

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПРЕСС-РЕЛИЗЫ

Проект закона Пермского края "О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" (третье чтение)

В рабочую группу по подготовке проекта закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» к третьему чтению в установленный срок поступило **20 поправок и одно предложение**. Кроме этого, после установленного срока внесена ещё одна поправка.

По итогам заседаний рабочей группы 20 поправок были приняты и 1 поправка снята автором.

В соответствии с требованиями Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» законопроект дополнен приложениями, предусматривающими распределение расходов краевого бюджета, включенных в **краевую инвестиционную программу** регионального развития Пермского края, по разделам, подразделам бюджетной классификации и объектам в объеме 2 255,5 млн. рублей на 2011 год, 1 595,1 млн. рублей – на 2012 год, 1 657,0 млн. рублей – на 2013 год.

Также, предусмотрено распределение по объектам на осуществление бюджетных инвестиций по краевой инвестиционной программе **автодорожного строительства** в объеме 1 090,0 млн. рублей на 2011 год, 838,3 млн. рублей – на 2012 год, 1 996,9 млн. рублей – на 2013 год.

В связи с принятием соответствующих нормативных правовых актов по долгосрочным и ведомственным целевым программам средства на реализацию отдельных долгосрочных и ведомственных целевых программ выведены из резерва.

При этом по двум программам, выведенным из резерва – долгосрочной целевой программе «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы» и долгосрочной целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы», постановления Правительства края планируется принять до конца текущего года.

Также, приняты поправки, предусматривающие уточнение редакции отдельных статей закона, приложений к закону, уточнение наименования отдельных целевых статей расходов, кодов доходов и изменение кодов доходов.

Также рабочая группа по предложению Контрольно-счетной палаты края предлагает включить в проект постановления Законодательного Собрания края пункт, о *рекомендации* Правительству Пермского края разработать и принять до начала очередного финансового года правовые акты, необходимые для реализации отдельных норм закона о бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.

**Проект закона «О внесении изменений и дополнений в Закон
Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»
(второе чтение)**

На заседании Законодательного Собрания, состоявшемся в ноябре 2010 года был принят в 1 чтении законопроект, внесенный губернатором Пермского края, «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Для подготовки законопроекта ко второму чтению была создана рабочая группа и установлен срок подачи поправок до 23.11.2010 г.

В рабочую группу по подготовке проекта закона ко второму чтению в установленный срок поступили **13 поправок**.

По итогам заседания рабочей группы 9 поправок были приняты и 4 – учтены ранее принятыми поправками.

Принятые поправки носят в основном редакционный характер. Также уточняются отдельные нормы закона о бюджетном процессе в связи с принятием Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»; уточняется базовый объем доходов краевого бюджета, от которого формируются общие объемы регионального фонда финансовой поддержки поселений и регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Кроме того, поправкой Контрольно-счетной палаты Пермского края текст законопроекта дополнен пунктом, распространяющим в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2011 года нормы данного закона, регламентирующие деятельность казённого учреждения, на бюджетные учреждения, финансируемые на основании сметы.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об утверждении прогнозного плана приватизации
государственного имущества Пермского края на 2010-2012 годы"
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)**

В соответствии с законопроектом, представленным губернатором Пермского края на рассмотрение Законодательного Собрания, предлагается изменить перечень объектов, утвержденный Законом Пермского края от

07.12.2009 № 551-ПК «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2010-2012 годы».

1. Предлагается включить в раздел 1 «Государственные краевые унитарные предприятия, планируемые к преобразованию в открытые акционерные общества» приложения к Закону государственное краевое унитарное предприятие «Пермские леса».

Внесением данных изменений предлагается реализовать норму пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» о **преобразовании** унитарного предприятия в открытое акционерное общество как одном из способов приватизации государственного имущества.

Одновременно с этим из раздела 3 «Акции акционерных обществ, создаваемых путем преобразования краевых государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества, 100 % которых будут находиться в государственной собственности Пермского края» приложения к Закону исключается продажа акций ОАО «Пермские леса».

Это обусловлено тем, что в соответствии с Законом Пермского края от 03.03.2010 № 585-ПК «Об утверждении перечня не подлежащих приватизации государственных унитарных предприятий Пермского края и находящихся в собственности Пермского края акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ» ОАО «Пермские леса» входит в число не подлежащих приватизации объектов.

2. В раздел 4 «Иное государственное имущество Пермского края» приложения к Закону предлагается внести:

- имущественный комплекс «Вятские озера» в Кунгурском районе с одновременным отчуждением земельного участка;
- здание художественного училища в Соликамске с одновременным отчуждением земельного участка.

3. Из строки 2 раздела 4 «Иное государственное имущество Пермского края» приложения к Закону предлагается исключить дробилку «Бармак 7100 дуопактор» 2002 года выпуска в связи с тем, что данное движимое имущество включено в план приватизации дважды.

В связи с внесением изменений в прогнозный план приватизации предполагается изменение размера планируемых поступлений от приватизации имущества Пермского края:

- в 2010 году с 634 098,604 тыс. руб. до 435 196,092 тыс. руб. (**сокращение на 198 902,512 тыс. руб.** - за счет исключения продажи акций ОАО «Пермские леса» в размере 221 152,0 тыс. руб., за счет продажи имущественного комплекса «Вятские озера» и здания художественного училища в Соликамске в размере 19 633,165 тыс. руб., а также от приватизации имущества, планируемые поступления от приватизации которого не превышают 900 тыс. рублей, и реализация которого планируется без включения в прогнозный план);

- в 2011 году с 742 729,293 тыс. руб. до 743 429,741 тыс. руб. (**увеличение на 22 949,936 тыс. руб.** за счет приватизации имущества, планируемые поступления от приватизации которого, не превышают 900 тыс. рублей, и реализация которого планируется без включения в прогнозный план).

Таким образом, сумма планируемых поступлений в 2010-2011 годах в связи с принятием предлагаемых изменений сократится на 198 202,064 тыс. руб. Дополнительные затраты на организацию и проведение приватизации краевого имущества на 2011-2012 годы составят 500 тыс. руб.

Проект закона Пермского края "О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий лиц, которым присуждена ученая степень кандидата наук, доктора наук, работающих в общеобразовательных учреждениях Пермского края"
(второе чтение)

Принятый в первом чтении на октябрьском пленарном заседании проект краевого закона предусматривает установление за счет средств бюджета Пермского края дополнительных мер социальной поддержки лицам, которым присуждена ученая степень **кандидата наук, доктора наук**, работающим в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования Пермского края. Меры социальной поддержки, предусматриваются в виде *ежемесячная денежная выплата* в предельном размере 10 000 рублей (конкретный размер выплаты будет определяться в зависимости от объема учебной нагрузки (ставки) должности).

Из **6 поправок**, рассмотренных при доработке ко второму чтению, рабочая группа приняла две поправки (одну из них в уточненной редакции), две отклонила. Остальные поправки были поглощены принятыми поправками.

Основные изменения, одобренные рабочей группой, касаются уточнения *перечня типов образовательных учреждений*, работникам которых устанавливаются меры социальной поддержки; вводится указание на необходимость наличия *государственной аккредитации и лицензии* у образовательных учреждений, преподавание в которых дает право докторам и кандидатам наук на ежемесячную денежную выплату.

В одобренной рабочей группой редакции ст.1 Закона звучит так:

«Настоящим Законом устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий лиц, имеющих ученую степень кандидата наук, доктора наук, работающих в государственных, муниципальных или негосударственных образовательных учреждениях Пермского края, имеющих государственную аккредитацию: общеобразовательных; специальных (коррекционных) для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья; начального и

среднего профессионального образования, в том числе филиалах и иных структурных подразделениях высших учебных заведений, реализующих программы начального профессионального и среднего профессионального образования (далее – образовательные учреждения), за счет средств бюджета Пермского края».

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермской области "Об административно-территориальном устройстве
Пермского края"**
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 (в ред. Закона Пермского края от 04.10.2010 № 690-ПК) «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» в части:

1) изложения понятия **«Сельский населенный пункт»** в новой редакции (статья 1 Закона), согласно которой данным населенным пунктом будет считаться «административно-территориальная единица, большинство населения которой занято в сельскохозяйственной сфере производственной деятельности и (или) является сельскохозяйственными товаропроизводителями, и (или) занято добычей (сбором, заготовкой, выловом) биологических ресурсов, лесным хозяйством, промысловой охотой и иными видами сельскохозяйственной деятельности. К сельским населенным пунктам относятся (независимо от численности населения): села, деревни, поселки, хутора, иные населенные пункты, соответствующие определению сельского населенного пункта».

2) уточнения нормативного содержания и наименования статьи 10-2 Закона, определяющей **порядок отнесения населенных пунктов к категории сельских**.

Так, заголовок статьи 10-2 предлагается изложить в редакции: «Отнесение населенных пунктов к категории сельских».

В части 1 статьи 10-2 предусматривается сохранить норму в действующей редакции о том, что отнесение населенных пунктов к категории сельских осуществляется законом края. Другие положения части 1 статьи 10-2 Закона исключаются.

Вступление Закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования. При этом оговаривается, что населенные пункты, отнесенные к категории сельских до вступления Закона в силу, сохраняют свой статус.

**Проект закона Пермского края "О внесении дополнения в статью 10
Закона Пермского края "О Законодательном Собрании Пермского
края"**

(первое чтение, инициатива депутатов Девяткина Н.А., Тушнолобова Г.П.)

Проект закона предусматривает дополнить часть 1 статьи 10 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края», в которой установлен пятилетний срок полномочий Законодательного Собрания, новым положением, в соответствии с пунктом 8 статьи 81.1 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Суть предлагаемого дополнения сводится к тому, что выборы депутатов Законодательного Собрания Пермского края проводятся ***во второе воскресенье октября года***, в котором истекает срок полномочий депутатов Законодательного Собрания, а если срок полномочий депутатов Законодательного Собрания истекает в ***год проведения выборов депутатов Государственной Думы*** Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - ***в день голосования*** на указанных выборах.

**Проект закона Пермского края "О распространении действия Закона
Пермской области "О квотировании рабочих мест для граждан,
испытывающих трудности в поиске работы" на территории Пермского
края и внесении в него изменений"**

(первое чтение, инициатива и.о. губернатора Пермского края Сухих В.А.)

Проектом закона предлагается распространить действие Закона Пермской области от 05.11.2004 № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее – Закон Пермской области № 1689-344) на территорию Пермского края, а также внести в данный Закон следующие изменения.

1. По всему тексту Закона слова «Пермская область» заменяются словами «Пермский край», слова «областной» заменяются словами «краевой».

2. Предлагается исключить нормы, регулирующие участие органов местного самоуправления в процессе квотирования рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

2.1. Из ч.2 ст. 3 Закона Пермской области № 1689-344 исключается норма, в соответствии с которой *органы местного самоуправления* на договорной основе с работодателями могли устанавливать квоты для других категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, определенных статьей 5 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации».

2.2. Из сторон договоров, на основе которых устанавливается квота для

категории граждан, установленных ч.2. ст.3 Закона № 1689-344, исключаются *органы местного самоуправления*. Также органы местного самоуправления исключаются из перечня субъектов, от которых работодатели вправе запрашивать и получать информацию, необходимую для выполнения Закона № 1689-344.

2.3. Органы местного самоуправления исключаются из числа органов, осуществляющих контроль за исполнением Закона Пермской области № 1689-344.

3. Исключается норма, устанавливающая преимущественное право работодателя, выполняющего установленную квоту по трудоустройству граждан, на заключение контрактов по размещению государственного и муниципального заказа.

**Проект закона Пермского края "О специальных учреждениях
Пермского края для содержания иностранных граждан, подлежащих
депортации или административному выдворению за пределы
Российской Федерации"**
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Законопроект устанавливает порядок создания **специальных** государственных учреждений Пермского края для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации.

В целом предлагаемый порядок создания таких специальных учреждений повторяет порядок создания обычных государственных учреждений Пермского края, установленный Законом Пермского края от 14.12.2007 № 15-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края», и заключается в следующем:

- решение о создании принимается Правительством Пермского края по предложению отраслевого органа (статья 2 законопроекта);
- руководитель специального учреждения назначается на должность и освобождается от должности распоряжением отраслевого органа (статья 4 законопроекта);
- управление специальным учреждением осуществляют органы государственной власти Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края (статья 5 законопроекта).

Незначительные отличия предусматриваются законопроектом лишь при реорганизации и ликвидации таких специальных учреждений (статья 3 законопроекта), где установленный для обычных государственных учреждений порядок реорганизации и ликвидации дополняется следующими положениями:

- при принятии решений о реорганизации и ликвидации таких учреждений должны учитываться конкретные обстоятельства (невыполнение уставных целей и задач, невыполнение показателей государственного

задания, неэффективное и нецелевое использование материальной базы и иного имущества);

- реорганизация и ликвидация таких учреждений осуществляется лишь с обязательным соблюдением и обеспечением прав иностранных граждан и лиц без гражданства и последующим перемещением их в реорганизуемые или другие специальные учреждения.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в Пермском крае планируется создание одного специального государственного учреждения для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации. Пропускная способность такого учреждения составит около **1000 человек в год**. Расходы на обеспечение его деятельности составят около **12 млн.рублей**, включая оплату коммунальных услуг, услуг связи, питание задержанных, постельные принадлежности, медико-санитарное обслуживание, транспортные расходы, содержание штатной численности, а также текущий и капитальный ремонт здания.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об административных правонарушениях"
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)**

Законопроект направлен на установление административной ответственности за нарушения порядка распоряжения и использования краевого имущества (за исключением жилых помещений и земельных участков), установленного законодательством Пермского края. **Актуальность** законопроекта обуславливается имеющимися в практике распоряжения и использования казенного имущества Пермского края случаями нарушения установленного порядка, на которые прямо указывает прокурор края.

В связи с этим предлагается дополнить Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» новой статьей 2.36, предусматривающей, что:

- распоряжение краевым имуществом без соблюдения порядка, установленного законодательством Пермского края, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей;

- использование краевого имущества без правовых оснований влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 3.6 Закона дополнена новой частью 8, устанавливающей перечень должностных лиц, которые вправе составлять протоколы о правонарушениях, предусмотренных вновь вводимой статьей 2.36. Согласно

законопроекту, к таким уполномоченным лицам предлагается отнести руководителя Агентства по управлению имуществом Пермского края и его заместителя.

При этом следует отметить, что применение административной ответственности за нарушение установленного порядка распоряжения и использования краевого имущества не освобождает от уголовной и гражданской ответственности в случаях нанесения материального ущерба Пермскому краю.

**Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
"Об отчете об исполнении бюджета Пермского края за 9 месяцев 2010
года"
(первое чтение, Правительство Пермского края)**

Информация об исполнении бюджета Пермского края за 9 месяцев 2010 года представлена в табличных формах, утверждённых Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 18.03.2010 № 2004 с приложением пояснительной записки, содержащей причины отклонения отчетных данных от плановых назначений.

В соответствии со статьёй 49 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» отчет об исполнении бюджета Пермского края за 9 месяцев 2010 года утверждён распоряжением Правительства Пермского края от 22.10.2010 № 191-рп.

За 9 месяцев текущего года в **доходы** краевого бюджета поступило **51 010,8 млн. рублей**, что составляет 92,1% от уточненного бюджета на 2010 год и 102,6% - от назначений отчетного периода. При этом необходимо отметить, что наибольший удельный вес в структуре доходов краевого бюджета имеют налоговые и неналоговые доходы, план отчетного периода по которым выполнен на 107,9%, дополнительно поступило в бюджет 2 817,2 млн. рублей

Основная доля налоговых и неналоговых поступлений краевого бюджета за 9 месяцев 2010 года обеспечена поступлениями налога на прибыль (48,5% от общего объема налоговых и неналоговых поступлений), налога на доходы физических лиц (26,1%), акцизов (13,9%), налога на имущество организаций (4%).

По наиболее крупному доходному источнику – налогу на прибыль организаций, исполнение уточненного бюджета составило 98,7%. При уточненном бюджете 18 999,2 млн. рублей, фактически поступило 18 760,2 млн. рублей. План отчетного периода по этому источнику перевыполнен на 2 460,2 млн. рублей или на 15,1%.

Ожидаемое исполнение по данной группе налогов за год прогнозируется на уровне 113,8% от уточненного бюджета, что в абсолютной сумме составит 37 922,1 млн. рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций – 23 610,2 млн. рублей, налогу на доходы физических лиц –

14 311,9 млн. рублей.

По акцизам исполнение годовых назначений составило 82,4%, план отчетного периода исполнен на 111,2%. За год их ожидаемое исполнение прогнозируется на уровне 107%. Перевыполнение плана 9 месяцев сложилось за счет увеличения налоговой базы по акцизам на пиво, доходам от уплаты акцизов на бензин автомобильный и прямогонный, а также и дизельное топливо.

Поступления по группе налогов на имущество составили 1 544,4 млн. рублей, или 69,2% от годовых назначений. Ожидаемое исполнение по данной группе налогов за год прогнозируется на уровне 100%.

Необходимо отметить значительное исполнение прогнозных показателей по группе доходов от использования государственного имущества – при уточненном бюджете на год 893,9 млн. рублей исполнение составило 854,5 млн. рублей, или 95,6%. Исполнение по этой группе доходов по сравнению с первоначальным годовым бюджетом составляет 253,6%.

При этом основная часть перевыполнения обеспечена поступлением доходов от размещения средств краевого бюджета. Данные доходы в первоначальном бюджете не были запланированы, а по сравнению с уточненным годовым бюджетом их исполнение составило 112,9%. Ожидаемое исполнение по данному виду доходов прогнозируется на уровне 130% от уточненного бюджета.

Сравнительный анализ поступления основных видов доходов краевого бюджета за 9 месяцев текущего года по сравнению с аналогичным периодом 2009 года показывает, что произошел рост практически по всем видам налогов, за исключением налога на добычу полезных ископаемых и доходов от использования имущества. На снижение поступлений налога на добычу полезных ископаемых оказало влияние передача 5% норматива по налогу в федеральный бюджет.

Анализируя исполнение доходов бюджета края за 9 месяцев текущего года, следует отметить ситуацию с задолженностью по платежам в бюджет. По состоянию на 01.10.2010 недоимка по платежам во все уровни бюджета составила 1 444,6 млн. рублей, что на 381,1 млн. рублей (на 35,8%) больше, чем на начало года и на 60,2 млн. рублей (на 4%) меньше, чем на 01.07.2010.

Основной прирост недоимки произошел по налогу на прибыль организаций (+174,3 млн. рублей), по местным налогам и сборам (+89 млн. рублей), по региональным налогам и сборам (+ 82,6 млн. рублей).

Соотношение недоимки к общей сумме поступивших за 9 месяцев налоговых и неналоговых доходов составляет 3,7% (за полугодие текущего года данное соотношение составляло 5,8%).

Краевой бюджет по **расходам** за 9 месяцев в целом исполнен на **51 655,6** млн. рублей, что составляет 67,7% от уточненных годовых назначений и 89,7% от плана отчетного периода. Общий объем недовыполнения плана 9 месяцев по расходам составил 5 952,4 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в общей сумме неосвоения плана 9 месяцев имеют расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» (35,7%),

«Социальная политика» (16,2%), «Национальная экономика» (15,1%), «Здравоохранение, физическая культура и спорт» (11,2%).

Ниже среднего уровня (89,7%) наблюдается исполнение по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 79,6%. Сумма неисполнения составляет 333,1 млн. рублей, где основной объем неисполнения (212,4 млн. рублей) приходится на подраздел 0114 «Другие общегосударственные вопросы».

Также, необходимо отметить освоение средств ниже среднего уровня по следующим разделам: 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (исполнение 84,0%), 07 «Образование» (исполнение 89,4%), 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации» (исполнение 73,3%), 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт» (исполнение 86,5%).

Высокий процент исполнения за отчетный период отмечается по разделам 02 «Национальная оборона» - расходы освоены на 100% и 06 «Охрана окружающей среды» - исполнение 98%.

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика» исполнены на 89,9% от плана 9 месяцев, по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 91,1%, по разделу 10 «Социальная политика» - на 90,9%.

Исполнение плана 9 месяцев по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» составило 91,5%, плана на год – 70,6% (сумма не освоенных средств – 2 127,0 млн. рублей). При этом дотации бюджетам муниципальных образований перечислены в объеме 5 046,6 млн. рублей, или 100% от плана 9 месяцев; субсидии муниципальным образованиям исполнены на 67,8% от плана отчетного периода (при плане 4 661,7 млн. рублей, финансирование составило 3 162,0 млн. рублей); субвенции муниципальным образованиям – на 97,8%; иные межбюджетные трансферты – на 82,1%; межбюджетные трансферты, предоставляемые Пермскому краевому фонду обязательного медицинского страхования – на 98,6%.

На финансирование целевых программ было направлено 1 678,1 млн. рублей при плане 2 115,9 млн. рублей (79,3%). При этом необходимо отметить, что годовой план исполнен лишь на 47,8%.

В наиболее полном объеме от запланированных на 9 месяцев ассигнований (95–100%) были профинансированы три программы: КЦП «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Пермского края на 2007-2010 годы» (исполнение – 100,0%), КЦП «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2008-2010 годы» (исполнение – 96,4%); ДЦП «Повышение безопасности дорожного движения в Пермском крае на 2009-2012 годы» (исполнение – 94,9%).

По другим программам процент исполнения составил от 0% (КЦП «Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы») до 93,6% (ВЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2010 год»).

Финансирование расходов из регионального фонда софинансирования расходов (приоритетные региональные проекты и инвестиционные проекты муниципальных образований) за 9 месяцев текущего года характеризуется

следующими данными: из предусмотренных в бюджете средств на 2010 год в сумме 4 771,9 млн. рублей утверждено постановлениями Правительства Пермского края на 2 471,5 млн. рублей, или 51,8%; план 9 месяцев составил 1 926,9 млн. рублей; профинансировано 1 002,9 млн. рублей, или 52,0% от плана отчетного периода.

По краевой инвестиционной программе регионального развития исполнение за 9 месяцев составило 541,2 млн. рублей, или 63,0% к плану отчетного периода и 21,1% к годовому плану. Из 25 объектов, включенных в программу, кассовый план на 9 месяцев открыт по 18 объектам.

По краевой инвестиционной Программе автодорожного строительства исполнение плана 9 месяцев текущего года составило 90,4%, плана на год – 63,9%. В целом по программе запланировано на 9 месяцев 3 466,1 млн. рублей, профинансировано 3 134,1 млн. рублей, то есть не освоено средств на сумму 332,0 млн. рублей.

**К отчету об исполнении бюджета Пермского краевого фонда
обязательного медицинского страхования за 9 месяцев 2010 года
(первое чтение, инициатива Правительства Пермского края)**

Отчет об исполнении Пермского краевого фонда обязательного медицинского страхования (далее – ПК ФОМС) представлен в Законодательное Собрание в порядке информации и содержит фактические данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с показателями, утвержденными Законом Пермского края №543-ПК «О бюджете Пермского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и кассовым планом.

Основные параметры исполнения бюджета фонда за 9 месяцев характеризуются следующими данными.

1. За отчетный период в бюджет ПК ФОМС поступило **доходов** 7 013,2 млн. руб., что составляет 72,2% от утвержденного законом объема и 98% от кассового плана 9 месяцев.

Выполнение доходной части бюджета фонда сложилось за счет выполнения плана по основному источнику доходов - *безвозмездным поступлениям* на 73,5% от годовых назначений и кассового плана на 98,6%.

Исполнение бюджета по налоговым и неналоговым поступлениям, составило 69,75% от годового плана и 96,9% от кассового.

Отрицательно сказалось на выполнении плана по этой статье доходов недостаточное поступление средств по страховым взносам на обязательное медицинское страхование (составляющим 30% в общем объеме доходов), которое составило 64,6% от годового плана и 92,5% от плана 9 месяцев.

2. Исполнение бюджета фонда по **расходам** за 9 месяцев т.г. составляет 7 200,4 млн. руб., или 70,8% от утвержденных законом бюджетных назначений и 95,7% от кассового плана 9 месяцев.

В том числе расходы на выполнение *территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС* составили 6 809,8 млн. руб., или 71,5% от годового плана и 96,7% от плана 9 месяцев.

На проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях *детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации*, израсходовано 4,1 млн. руб., что составляет 35,2% от годового объема и 63,1% от кассового плана.

По расходам на проведение дополнительной *диспансеризации работающих граждан* исполнение составило 43 млн. руб., или 46,8% от годового и 67,5% от кассового планов.

На финансовое обеспечение оказания *дополнительной медицинской помощи*, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, направлено 296,5 млн. руб., или 63,3% от годовых назначений и 84,4% от кассового плана.

На выполнение *управленческих функций фонда* направлено 44,9 млн. руб., или 61,2% от годового плана и 84,8% от кассового плана.

Расходы на *информационное обеспечение* за 9 месяцев произведены в сумме 1,4 млн. руб., или 49,9% от годового объема и 99,7% от плана 9 месяцев.

3. В процессе исполнения бюджета ПК ФОМС за 9 месяцев сложилось превышение расходов над доходами (*дефицит бюджета*) в сумме 187,2 млн. руб., источником финансирования которого является уменьшение остатков денежных средств бюджета фонда.

4. *Нормированный страховой запас* (НСЗ) сформирован в размере 349,9 млн. руб., или 97,6% от установленного Законом о бюджете фонда размера (358,4 млн. руб.).

5. Расходы *на ведение дела для страховых медицинских организаций* за 9 месяцев составили 46,5 млн. руб., или 0,697%. Израсходованные на эти цели средства составляют 73,7% от годового объема (63,1млн. руб.), предусмотренного статьей 9 Закона о бюджете ПК ФОМС.

Проект закона Пермского края "Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Пермского края"
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Законопроект направлен на обеспечение на территории Пермского края безопасной среды для физического, психического и нравственного развития детей, путем реализации Пермским краем дополнительных полномочий, предоставленных в настоящее время Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Внесенный *проект закона* в соответствии со статьей 14.1 упомянутого Федерального закона предусматривает, что на территории Пермского края *не допускается* нахождение:

детей, не достигших возраста 18 лет, в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (статья 2 законопроекта);

детей, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Перечень конкретных мест утверждается представительными органами муниципальных районов, городских округов на основе предложений, направляемых органами местного самоуправления, государственными органами, организациями и гражданами и оцениваемых экспертной комиссией, порядок формирования и деятельности которой устанавливается Правительством Пермского края (статья 3 законопроекта).

Юридические лица и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, согласно законопроекту **обязаны осуществлять следующие меры** по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых детей не допускается или ограничивается:

- размещать в доступном для ознакомления месте информацию о таких ограничениях;

- уведомлять родителей (иных законных представителей), органы внутренних дел о случаях нахождения детей в запрещенных местах (статья 4 законопроекта).

Кроме того законопроект предусматривает **порядок уведомления** родителей (иных законных представителей), должностных лиц органов внутренних дел о случаях нахождения детей в местах, где их нахождение запрещается, а в случаях невозможности такого уведомления и **порядок доставки** сотрудниками внутренних дел таких детей в специализированные учреждения (статья 5 законопроекта).

При этом на лиц, виновных в нарушении установленных требований, предлагается возлагать **административную ответственность** в соответствии с законодательством Пермского края (статья 6 законопроекта).

Проект закона Пермского края "О предоставлении иных межбюджетных трансфертов в форме субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Пермского края в российских кредитных организациях под государственные гарантии Пермского края на финансирование строительства объектов общественной инфраструктуры муниципального значения"
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Законопроектом предлагается утвердить механизм финансирования строительства так называемых «финансово емких» объектов общественной инфраструктуры муниципального значения.

Строительство финансово емких объектов муниципального значения предлагается осуществлять за счет кредитов, полученных органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в кредитных организациях под государственные гарантии Пермского края.

Формирование перечня объектов, финансируемых по предложенному в законопроекте механизму, предлагается осуществлять Правительству края по совокупности 11 критериев, определенных в статье 2 законопроекта. Эти критерии направлены на отбор объектов, имеющих высокую социальную значимость для муниципалитета и высокую стоимость строительства. При этом объект должен соответствовать градостроительным и отраслевым эксплуатационным нормативам, а инвестиционный проект должен обеспечить эффективное использование бюджетных средств.

Принятие законопроекта создаст условия для строительства в муниципальных образованиях Пермского края объектов дорожной, коммунальной и социальной инфраструктуры, необходимых для решения вопросов местного значения, которые в силу недостаточности бюджетных средств для их строительства отсутствуют на соответствующей территории. Привлекаемые кредитные ресурсы позволят осуществить сооружение таких объектов с соблюдением нормативных сроков строительства. В то же время неизбежным будет удорожание стоимости строительства объектов на сумму платы за кредит. Две трети затрат на уплату процентов по кредитам будет финансироваться из бюджета Пермского края.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Пермского края"**
(первое чтение, инициатива депутата Суетина В.П.)

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Пермского края» разработан с целью обеспечения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (далее – дети-сироты) на жилое помещение.

Законопроектом предлагается установить норму предоставления жилого помещения по договору социального найма для детей-сирот в размере не менее 33 квадратных метра в виде отдельной квартиры или жилого дома, а также предусматривает обеспечение жилыми помещениями детей – сирот путем предоставления субсидий (выплат) за счет средств бюджета Пермского края на приобретение (строительство) жилья исходя из нормы общей площади жилого помещения в размере 33 кв. м. на одно лицо.

С целью реализации предлагаемых норм в проекте закона предусматривается внесение изменений и дополнений в два закона.

В Закон Пермского края от 14.07.2008 № 255-ПК «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма» вводится специальная норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма в виде

отдельной квартиры или жилого дома общей площадью не менее 33 квадратных метра для детей-сирот по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Устанавливается, что общая площадь жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам по договору социального найма на одного человека, не должна быть менее учетной нормы площади жилого помещения.

Закон Пермской области от 29.12.2004 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополняется следующими нормами:

- дети-сироты обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилым помещением в виде отдельной квартиры или **жилого дома** исходя из расчета не менее 33 кв.м. общей площади;

- дети - сироты с их согласия могут быть обеспечены жилыми помещениями путем предоставления субсидий (выплат) за счет средств бюджета Пермского края на приобретение (строительство) жилья в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Правительства Пермского края. Размер субсидии (выплаты) определяется исходя из нормы общей площади жилого помещения в размере 33 кв. м. на одно лицо и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам (городским округам) Пермского края для расчета размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений, утверждаемой распоряжением Правительства Пермского края на дату распределения средств.

Действующим региональным законодательством норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма для детей-сирот, составляет:

33 кв. м - для одиноких граждан.

42 кв. м - на семью из двух человек;

18 кв. м - на каждого члена семьи при численности семьи три человека и более.

В качестве дополнительных гарантий прав на жилое помещение дети – сироты обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью по 2 вариантам:

- за счет средств краевого бюджета и субсидий из федерального бюджета на приобретение, строительство или реконструкцию жилья, распределяемых между органами местного самоуправления исходя из нормы общей площади жилого помещения 33 кв.м;

- путем предоставления детям-сиротам выплаты на приобретение жилого помещения за счет средств бюджета Пермского края в определенном

размере исходя из нормы общей площади жилого помещения 18 кв. м на одно лицо.

Расчет дополнительных затрат из бюджета Пермского края на реализацию законопроекта в 2010 году выполнен по трем вариантам.

Общая потребность в финансовых средствах для реализации законопроекта варьирует от 265,2 млн.руб. до 3 288,6 млн.руб., а дополнительная потребность в финансировании может составить от 130,3 до 3 153,7 млн.руб.

При этом число детей-сирот, которые будут обеспечены жильем по первому варианту, по расчету автора, составит 159 чел., по второму варианту – 283 или 341 чел., по третьему варианту – 3 509 чел.

Принятие законопроекта будет иметь положительные социальные последствия, связанные с гарантированным обеспечением прав детей-сирот на получение жилых помещений надлежащего качества.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О бюджете Пермского краевого фонда обязательного
медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и
2012 годов"
(второе чтение)**

Законопроект «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» рассмотрен рабочей группой на заседании, состоявшемся 26 ноября 2010 г.

В установленный срок в рабочую группу поступило 5 поправок, внесенных губернатором Пермского края.

В ходе заседания рабочей группы все внесенные поправки были приняты.

Приняты поправки, увеличивающие доходы и расходы бюджета Пермского краевого фонда обязательного медицинского страхования (ПК ФОМС) на 2010 год на 5,3 млн. руб.

В связи с увеличением общего объема расходов бюджета фонда предложено изменить норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, сократив его на 0,001%, и утвердить в размере 0,686% (без изменений абсолютной суммы средств на эти цели).

Приняты поправки, предлагающие новую редакцию приложений 1,2,3 к законопроекту.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"**
(первое чтение, инициатива фракции «Единая Россия»)

Законопроектом предлагается внести изменения и дополнения в действующие на территории Пермского края Законы:

- от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж»;
- от 07.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Действующим Законом Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (далее – Закон № 1147-167) установлены следующие меры социальной поддержки:

- получение ежемесячной денежной выплаты;
- получение ежемесячной денежной компенсации и дополнительной ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), право на приобретение билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50%;
- оказание медицинской помощи по зубопротезированию в рамках программы добровольного медицинского страхования на сумму 1 800 рублей.

Эти меры предоставляются пенсионерам с большим страховым стажем с ежемесячным доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае, кроме мер по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, которые предоставляются гражданам до 31 декабря 2010 года без ограничений по доходам.

Законопроектом предлагается не ограничивать срок действия льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемой без учета доходов пенсионеров с большим страховым стажем. То есть для данной категории граждан при предоставлении остальных льгот будет учитываться малоимущность, при предоставлении ЕДК и дополнительных ЕДК малоимущность учитываться не будет.

Кроме того предлагается дополнить статью 5 Закона № 1147-167 нормой о распространении действия закона только на пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, получавших меры социальной поддержки до 01 января 2011 года. Ввести указанную норму авторы предлагают с 01 января 2011 года.

В связи с этим пенсионеры, относящиеся к этой же категории, вышедшие на пенсию по возрасту после 01 января 2011 года, не будут иметь право на меры социальной поддержки.

Действующим Законом «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон № 34-ПК) для пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, с 1 января 2011 года по 31 декабря 2012 года установлен стандарт максимально допустимой доли расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 15%.

Законопроектом предлагается исключить указанную норму как не вступившую в законную силу.

Принятие законопроекта повлечет за собой увеличение расходов краевого бюджета на 770 799,6 тыс. руб. в год, в том числе на оплату услуг по доставке выплат и компенсаций на 13 643,2 тыс. руб.

Вводимые законопроектом нормы направлены на сохранение материального положения пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, а также на обеспечение правовой основы расходных обязательств краевого бюджета.

**Проект закона Пермского края "О компенсации фактически
произведенных расходов на приобретение абонементных билетов
на проезд железнодорожным транспортом общего пользования
пригородного сообщения"
(второе чтение)**

Проект закона Пермского края «О компенсации фактически произведённых расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения», регламентирующий условия и размер компенсации фактически произведённых расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения, принят в первом чтении на октябрьском пленарном заседании Законодательного Собрания Пермского края.

На рассмотрение рабочей группы поступили **5 поправок и 4 замечания**, подготовленных депутатами Законодательного Собрания Пермского края Клепциным С.В. и Корюкиной И.П., Прокуратурой Пермского края, Контрольно – счётной палатой Пермского края и государственно- правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Пермского края.

В ходе доработки законопроекта ко второму чтению рабочей группой принято пять поправок, из них две в уточнённой редакции, одно замечание снято автором и два замечания учтены принятыми поправками.

В результате ко второму чтению законопроект претерпел следующие изменения:

1. Компенсации фактически произведённых расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным

транспортом общего пользования пригородного сообщения будут производиться обучающимся и воспитанникам государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений Пермского края **без ограничения возраста** (в законопроекте старше 7 лет).

2. Обучающимся и воспитанникам государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений Пермского края будут компенсироваться расходы не только за приобретённые месячные абонементные билеты по тарифу «Рабочего дня» (как было определено в законопроекте), а **также** по тарифам «**Ежедневный**» и «**Выходного дня**».

3. Учащимся очной формы обучения государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования Пермского края и студентам государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования (филиалов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования), зарегистрированных на территории Пермского края будут компенсироваться расходы не только за приобретённые месячные абонементные билеты по тарифу «Рабочего дня» и «Выходного дня» (как было определено в законопроекте), а **также** по тарифу «**Ежедневный**».

4. Компенсация фактически произведённых расходов будет производиться за приобретение абонементных билетов **от 15 дней** (в законопроекте только месячных билетов) на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения

**Проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов
местного самоуправления Пермского края государственными
полномочиями Пермского края по предоставлению дополнительных
мер материального обеспечения и социальной защиты работников
образования»
(второе чтение)**

На пленарном заседании в ноябре 2010 года Законодательным Собранием по инициативе губернатора края принят в первом чтении проект закона Пермского края, предусматривающий внесение изменений в Закон Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению дополнительных мер материального обеспечения и социальной защиты работников образования».

Законопроектом предлагается:

изменить единицы измерения социальных гарантий и льгот, предоставляемых педагогическим работникам;

откорректировать перечень типов образовательных учреждений, в которых реализуются социальные гарантии работников образования в соответствии с передаваемыми государственными полномочиями;

уточнить название государственного органа управления образованием (в законопроекте таковым предложено считать Министерство образования Пермского края);

изменить формулу расчета распределения субвенций по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам между муниципальными районами (городскими округами) из краевого бюджета.

В рабочую группу поступило **11** поправок и замечаний от Контрольно-счетной палаты края и государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания края.

В результате их обсуждения на заседании рабочей группы принято 6 поправок, 4 замечания были учтены ранее принятыми поправками и 1 замечание снято его автором. Все принятые поправки носят редакционный, уточняющий характер.

Например, слово «выплат» заменить словом «единовременного пособия» либо словом «ежемесячной надбавки».

Таким образом, подготовленный с учетом принятых поправок законопроект рабочая группа рекомендует Законодательному Собранию рассмотреть и принять во втором чтении.