

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПРЕСС-РЕЛИЗЫ

Проект закона Пермского края "О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" (второе чтение)

В ходе подготовки законопроекта ко второму чтению рабочей группой рассмотрены 160 поправок, в том числе 5 поправок, поступивших после установленного срока. Кроме того, рассмотрены 4 предложения Прокуратуры Пермского края, 11 предложений общественных организаций, а также предложения в проект Постановления Законодательного Собрания.

Из общего количества поправок 99 поправок принято, 37 отклонено, 10 учтено ранее принятыми поправками и 14 поправок снято авторами.

В целом, по итогам рассмотрения поправок рабочей группой предлагается **уменьшить доходы** краевого бюджета на 2012 год на **188,7** млн. рублей и утвердить в объеме 82 167,0 млн. рублей, в том числе:

1) налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета в целом предлагается уменьшить на **101,0** млн. рублей. При этом:

- уменьшаются доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), на 121,0 млн. рублей;

- увеличиваются платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций, на 20,0 млн. рублей;

2) безвозмездные поступления предлагается уменьшить на **87,7 млн. рублей** в связи с уточнением объемов бюджетных ассигнований по проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Расходы краевого бюджета на 2012 год в целом предлагается **увеличить** на **1 101,2** млн. рублей и утвердить в объеме 86 889,9 млн. рублей, что стало результатом принятия следующих групп поправок.

1 группа поправок предусматривает **увеличение** расходов краевого бюджета.

Так, по предложениям губернатора Пермского края увеличиваются:

- объем регионального фонда софинансирования расходов – на 575,6 млн. рублей в связи с переносом с 2011 года на 2012 год неиспользованных остатков по предложениям органов местного самоуправления;

- расходы на реализацию краевой инвестиционной программы регионального развития – на 283,6 млн. рублей;

- расходы по организации централизованного предоставления государственных услуг на территории Пермского края по принципу «одного окна» – на 50,0 млн. рублей;

- расходы на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Пермском крае на 2011-2015 годы» – на 29,4 млн. рублей в связи с переносом с 2011 года на 2012 год экономии по отдельным мероприятиям программы;

- расходы на предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений иногородним работникам, привлеченным для работы в Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии – на 17,3 млн. рублей;

- расходы на реализацию долгосрочной целевой программы «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014 гг.» – на 15,4 млн. рублей;

- расходы на возмещение затрат на ремонтные и ремонтно-реставрационные работы культовых зданий и сооружений – на 15,0 млн. рублей;

- расходы на организацию проведения обучения специалистов в области территориального планирования – на 11,6 млн. рублей;

- расходы на проведение конкурса гражданских и общественных инициатив – на 10,0 млн. рублей и др.

Поправкой депутата Кобелева В.Н. предложено предусмотреть в бюджете увеличение (индексацию) размеров окладов денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Пермского края, государственных служащих Пермского края, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной службы Пермского края с 1 января 2012 года на 6,5% и на повышение фонда оплаты труда указанных категорий с 1 октября 2012 года на 6%. Сумма увеличения составляет 119,8 млн. рублей.

Поправкой депутата Лейфрида А.В. предложено восстановить объем финансирования краевой целевой программы «Предупреждение вредного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Пермского края на 2008-2012 годы» до объема, утвержденного соответствующим Законом Пермского края. Сумма увеличения расходов бюджета составляет 22,5 млн. рублей.

2 группа поправок предусматривает *сокращение* расходов краевого бюджета.

Так, поправками губернатора предлагается уменьшить расходы:

- на информирование населения через средства массовой информации, рекламные и PR-агентства, публикации нормативных актов... – на 15,0 млн. рублей;

- на исследования и работы в сфере государственного управления – на 5,0 млн. рублей;

- в связи с уменьшением объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета предлагается уменьшить:

- объем регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 11,6 млн. рублей;

- объем регионального фонда финансовой поддержки поселений на 0,7 млн. рублей;

- объем регионального фонда софинансирования расходов на 2,5 млн. рублей;

- в связи с уточнением объемов бюджетных ассигнований по проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» уменьшаются расходы на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» – на 87,7 млн. рублей и др.

3 группа поправок предусматривает *перераспределение* расходов между кодами бюджетной классификации расходов и получателями бюджетных средств и др.

Рабочей группой было также рассмотрено и принято значительное количество *текстовых и редакционных поправок*.

В результате принятых изменений дефицит бюджета на 2012 год составит 4 722,9 млн. рублей, то есть увеличится на 1 289,9 млн. рублей, или на 37,6% по сравнению с законопроектом, принятым в первом чтении.

Также были уточнены основные параметры краевого бюджета на **2013** и **2014** годы.

По итогам рассмотрения поправок рабочей группой подготовлен проект постановления Законодательного Собрания края, в который включен ряд *рекомендаций* в адрес губернатора края, Правительства Пермского края, органов местного самоуправления края.

Проект закона Пермского края "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"
(второе чтение)

Проект закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» принят в I чтении на заседании Законодательного Собрания Пермского края 20 октября 2011 года.

В рабочую группу по подготовке проекта закона ко второму чтению в установленный срок поступило **12 поправок**.

По итогам заседания рабочей группы 11 поправок было принято и 1

поправка снята авторами.

Подготовленный рабочей группой для принятия во втором чтении проект закона предусматривает изменение **основных характеристик** бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на **2012 год** и предлагает к утверждению:

- объем доходов в сумме **15 674,7 млн. руб.**, что выше объема, предусмотренного законопроектом, принятым в 1 чтении на 110,6 млн. руб., или на 0,7%;

- объем расходов в сумме **15 796,8 млн. руб.**, что меньше предусмотренного законопроектом, принятым в 1 чтении на 213,8 млн. руб., или на 1,4%;

- плановый дефицит предлагается в размере **122,0 млн. руб.**, что на 103,2 млн. руб., или в 6,5 раз выше объема дефицита, принятого в 1 чтении.

Проект закона дополнен новой нормой, предоставляющей право Территориальному фонду обязательного медицинского страхования края перераспределения бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись между видами расходов.

Также приняты поправки, увеличивающие доходы и расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2013 год на 58,4 млн. руб., на 2014 год - на 58,5 млн. руб.

Приняты поправки, предлагающие новую редакцию приложений 1,2,4,5,6,7 к законопроекту.

Проект закона Пермского края
"О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области
"Об охране семьи, материнства, отцовства и детства"
 (первое чтение, инициатива депутата Окунева К.Н.)

Внесенный депутатом Законодательного Собрания Пермского края Окуневым К.Н. проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства отцовства и детства» (далее – Закон № 533-83).

Предложенные изменения направлены на внедрение новых подходов к предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям, расширение категории получателей данных мер социальной поддержки, включение дополнительных мер социальной поддержки.

Суть предлагаемых проектом закона **изменений** состоит в следующем.

1. Продление возраста, до достижения которого дети, **обучающиеся** в образовательных учреждениях по очной форме обучения, учитываются при признании семьи многодетной, **с 18 до 23 лет.**

2. Введение в обиход **удостоверения** члена многодетной семьи установленного образца, которые предъявляются многодетными семьями для предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством.

Образец удостоверения и порядок его получения, согласно законопроекту, должны устанавливаться Постановлением Правительства Пермского края.

3. Введение нормы, согласно которой многодетным семьям, проживающим на территории Пермского края, предоставляются в собственность бесплатно **земельные участки** для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства в соответствии с законодательством Пермского края.

4. Введение нормы, обеспечивающей право многодетной семьи на получение **регионального семейного капитала** при рождении (усыновлении) третьего и каждого последующего ребенка.

5. Изменение принципа предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям, состоящее в отмене учета **величины среднедушевого дохода семьи** при предоставлении мер социальной поддержки.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, приложенному к законопроекту, в случае принятия предусмотренных изменений **дополнительные расходы** бюджета Пермского края должны составить **65 995,3** тыс. рублей.

Законопроект предполагает вступление в силу предложенных изменений через десять дней после дня официального опубликования закона и распространение его положений на правоотношения, возникшие с **1 января 2012 года**.

Проект закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края"

(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Законопроект предусматривает внесение изменений в действующие на территории Пермского края отдельные законы в сфере образования, в числе которых:

Закон Пермского края от 23.12.2006 № 46-КЗ «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями в сфере образования»;

Закон Пермского края от 28.12.2007 № 172-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих

основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

Закон Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам».

Законопроектом предлагается осуществлять расчет объема субвенций, передаваемых органами местного самоуправления в соответствии с вышеуказанными законами на обеспечение воспитания и обучения детей-инвалидов дошкольного возраста в дошкольных образовательных учреждениях, администрирование расходов по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования и предоставление социальных гарантий и льгот педагогическим работникам **с учетом:**

- районного коэффициента к заработной плате;
- процентных надбавок к заработной плате за стаж непрерывной работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Принятие представленного проекта закона не потребует дополнительных расходов краевого бюджета, поскольку в настоящее время расчеты фонда оплаты труда по субвенциям, передаваемым органам местного самоуправления края для выполнения отдельных государственных полномочий в сфере образования, **фактически производятся с учетом районных коэффициентов**, а по Гайнскому, Косинскому, Кочевскому муниципальным районам и **с учетом надбавки** за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В то же время Методиками определения объема субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере образования, содержащихся в вышеперечисленных законах Пермского края, указанные гарантии и компенсации **не предусмотрены**.

Законопроект направлен на создание необходимых правовых условий с целью приведения расчетных показателей по заработной плате в соответствие с федеральным законодательством, предусматривающим выплату районного коэффициента и процентных надбавок к заработной плате за стаж непрерывной работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Проект закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере образования"

(первое чтение, инициатива депутата Лейфрида А.В.)

Законопроект предусматривает внесение изменений в действующие на территории Пермского края отдельные законы в сфере образования, в числе которых:

Закон Пермского края от 12.03.2010 № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края»;

Закон Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам».

Предлагаемые изменения вышеназванных законов связаны с исключением ограничения в виде **достижения пенсионного возраста** для выплаты педагогическим работникам образовательных учреждений единовременного пособия в размере 12600 рублей при выходе на пенсию по старости.

Принятие закона, начиная с 1 января 2012 года, позволит выплачивать педагогическим работникам образовательных учреждений Пермского края при увольнении в связи с выходом на трудовую пенсию (при стаже педагогической деятельности 25 лет и более) единовременное пособие в размере 12600 рублей **независимо от возраста**, что позволит дополнительно воспользоваться данной мерой социальной поддержки примерно **1525** педагогам края.

Дополнительные расходы краевого бюджета, в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту составят **19,2** млн. рублей в год.

Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об Общественной палате Пермского края"
(первое чтение, инициатива Уполномоченного по правам человека)

Представленным проектом закона предусматривается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 13.01.2009 № 381-ПК «Об Общественной палате Пермского края».

1. Перечень полномочий Общественной палаты Пермского края (далее – Общественная палата) предлагается дополнить следующими полномочиями:

- создание Комиссии при Общественной палате по общественному (гражданскому) контролю;
- организация и проведение инструктивных семинаров по обучению технологиям общественного (гражданского) контроля на основе методик и рекомендаций по его проведению;

- утверждение кандидатур общественных (гражданских) наблюдателей с выдачей удостоверения общественного (гражданского) наблюдателя;

- направление членов Общественной палаты, прошедших обучение, для проведения общественного (гражданского) контроля в случаях грубого, массового нарушения прав и законных интересов граждан;

- осуществление финансирования мероприятий по проведению общественного (гражданского) контроля в части проезда и проживания общественных (гражданских) наблюдателей в местах проведения общественного (гражданского) контроля.

2. Перечень основных форм работы Общественной палаты дополнен такой формой, как заседания Комиссии при Общественной палате по общественному (гражданскому) контролю.

3. Законопроект дополнен новой статьей 22.1 «Общественный (гражданский) контроль», которой в целях осуществления мероприятий по общественному (гражданскому) контролю предусматривается создание Комиссии по общественному (гражданскому) контролю, а также определяются её основные полномочия, в том числе:

- рассмотрение кандидатур общественных (гражданских) наблюдателей и представление их на утверждение Общественной палаты;

- подготовка и представление на утверждение Общественной палаты доклада о результатах общественного (гражданского) контроля;

- организация и проведение инструктивных семинаров по обучению технологиям общественного (гражданского) контроля;

- рассмотрение жалоб на действия общественных (гражданских) наблюдателей.

4. Статья 23 «Ежегодный доклад Общественной палаты» Закона Пермского края «Об Общественной палате Пермского края» дополнена нормой, в соответствии с которой данный доклад должен содержать описание деятельности Комиссии при Общественной палате по созданию условий для развития институтов гражданского общества, а также результаты общественного (гражданского) контроля в Пермском крае и деятельности органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления по рассмотрению результатов общественного (гражданского) контроля.

**Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О внесении изменений в постановление Законодательного
Собрания Пермского края от 25.08.2011 № 2809 "О концепции
долгосрочной целевой программы "Повышение квалификации,**

**профессиональная переподготовка муниципальных служащих и
глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014
годы"**

(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Проектом постановления Законодательного Собрания предусматривается внести ряд изменений в концепцию долгосрочной целевой программы «Повышение квалификации, профессиональная переподготовка муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края на 2012-2014 годы» (принята постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.08.2011 № 2809).

1. В разделе 6 Концепции численность муниципальных служащих, которые по предварительной оценке к 2015 году повысят свою квалификацию, *уменьшается* с 7 500 до 5 679 чел.

2. В новой редакции излагается раздел 9 Концепции, предусматривающий *снижение* потребности финансового обеспечения Программы:

1) из бюджета Пермского края с 82 873,0 тыс. руб. до 55 311,0 тыс. руб., в т.ч.:

на 2012 год – с 22 175,0 тыс. руб. до 15 397 тыс. руб.;

на 2013 год – с 29 056,0 тыс. руб. до 19 795,0 тыс. руб.;

на 2014 год – с 31 642,0 тыс. руб. до 20 119,0 тыс. руб.;

2) из бюджетов муниципальных образований с 6 300 тыс. руб. до 4 621 тыс. руб., в т.ч.:

на 2012 год - с 1 900 тыс. руб. до 1 382, 0 тыс. руб.;

на 2013 год – с 2 200 тыс. руб. до 1 622,0 тыс. руб.;

на 2014 год – с 2 200, 0 тыс. руб. до 1 617, 0 тыс. руб.

3. В приложении к Концепции *уменьшаются* значения целевых показателей реализации Программы.

Так, численность муниципальных служащих, прошедших программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки, уменьшается в 2012 году с 2500 чел. до 1732 чел.; в 2013 году – с 2550 чел. до 1915 чел., в 2014 году - с 2550 до 2054 чел. Соответственно снижается доля прошедших программы обучения муниципальных служащих от общего числа муниципальных служащих с 80% до 63% в 2012 году; до 70 % в 2013 году и до 75 % в 2014 году.

4. В разделах 6 и 8 Концепции целевой показатель реализации Программы «доля просроченных документов в ИСЭД, внедренной в органах местного самоуправления Пермского края» заменяется целевым показателем «*доля документов, исполненных с нарушением срока или неисполненных* в ИСЭД, внедренной в органах местного самоуправления Пермского края».

5. В приложении к Концепции, где определены значения целевых показателей реализации Программы, целевой показатель «Снижение доли просроченных документов в ИСЭД, внедренной в органах местного

самоуправления Пермского края» заменяется целевым показателем «*Темп* снижения доли документов, исполненных с нарушением срока или неисполненных в ИСЭД, внедренной в органах местного самоуправления Пермского края».

**Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
"Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы
"Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае
на 2012-2014 годы"**

(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Проектом постановления, внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания, предусматривается утверждение концепции долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы» (далее – проект Концепции).

Необходимость рассмотрения проекта Концепции обусловлена, прежде всего, требованиями Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В соответствии со ст.10 указанного Закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится «...разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей».

В целях реализации данного полномочия в Пермском крае принята и действует краевая целевая Программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы» (далее также – Программа). Приближающееся окончание срока действия Программы послужило решающим фактором для разработки проекта Концепции на следующий период.

Кроме того, в соответствии со ст. 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» разработке проекта долгосрочной целевой программы предшествует разработка и утверждение ее концепции.

Анализ *статистических показателей*, характеризующих результаты деятельности малых и средних предприятий на территории Российской Федерации и Пермского края, показал, что в настоящее время уровень развития предпринимательства в России в целом (как и в

Пермском крае), измеряемый по общепринятым в промышленно-развитых странах показателям, явно недостаточный.

На 1 января 2011 года количество зарегистрированных малых предприятий в целом по России уменьшилось по сравнению с 1 января 2010 года на 3,6%, среднесписочная численность занятых на малых предприятиях снизилась на 2,9%, а доля занятых на малых предприятиях в общей среднесписочной численности занятых сократилась на 0,14 п.п. Объем инвестиций в основной капитал на малых предприятиях с учетом ИПЦ снизился на 6,0%. Объем оборота малых предприятий за 2010 год превысил показатель 2009 года на 16,4% (с учетом ИПЦ рост показателя составил 7,0%).

*В Пермском крае, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, по состоянию на 01.01.2011 **число малых предприятий** (без микропредприятий) составило 4195, что на 4,9% меньше показателя 2009 года (4411 ед.). **Число замещенных рабочих мест** на малых предприятиях (без микропредприятий) в январе-декабре 2010 г. составило 115,7 тыс., что меньше показателя предыдущего периода на 9,5% (127,9 тыс.). **Оборот малых предприятий** (без микропредприятий) за 2010 год составил 149,0 млрд. руб., что превышает показатель 2009 года на 7,4%. **Объем инвестиций** малых предприятий (без микропредприятий) **в основной капитал** за 2010 год составил 1385 млн. руб. Это значительно меньше - на 63%, аналогичного показателя 2009 года (3776,4 млн. руб.).*

Авторы проекта Концепции называют основные проблемы, препятствующие дальнейшему развитию деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства:

- 1) слабая заинтересованность населения в создании и развитии бизнеса;
- 2) низкий уровень знаний, умений и навыков предпринимателей и их сотрудников;
- 3) недоступность кредитно-финансового ресурса;
- 4) отсутствие необходимой информации о рынке, потребителях и др. (информация о новых нишах).

В силу наличия указанных проблем малое и среднее предпринимательство нуждается в своевременной и масштабной поддержке со стороны государства. При этом использование программно-целевого метода в сфере развития малого и среднего предпринимательства позволит комплексно и системно подойти к решению поставленных проблем, эффективно применять инструменты государственной политики и финансово-кредитные механизмы, обеспечить значительный социально-экономический эффект.

Проект Концепции включает:

- а) обоснование необходимости и целесообразности решения задачи программно-целевым методом;

- б) соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края;
- в) возможные варианты решения задачи, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения;
- г) предложения по разработчикам и исполнителям программы;
- д) основные цели и задачи программы;
- е) ожидаемые результаты реализации программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности;
- ж) период реализации и основные этапы реализации программы;
- з) целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации программы;
- и) предполагаемые объемы и источники финансирования программы с разбивкой по годам.

Цель Программы - создание условий для развития малого бизнеса во всех отраслях экономики и увеличение количества занятых в малом бизнесе в Пермском крае.

Для достижения указанной цели предполагается решить следующие **задачи**:

- создание мотивов у экономически активного населения по организации своего дела, побуждение к инициативному использованию своего потенциала;
- повышение профессиональных компетенций СМСП и их сотрудников;
- обеспечение доступности кредитно-финансового ресурса;
- создание эффективной системы информационного обеспечения малого и среднего предпринимательства, включая интерактивный доступ предпринимателей к информации о рыночных возможностях (нишах).

Ожидаемыми результатами реализации Программы разработчики называют:

- увеличение количества зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 19 тыс. ед.;
- увеличение выручки от продажи товаров, работ, услуг малых и средних предприятий на 174 млрд. руб.;
- увеличение объема выручки от продажи товаров, работ, услуг индивидуальных предпринимателей на 170 млрд. руб.;
- увеличение количества занятых на малых и средних предприятиях на 69 тыс. чел.

Потребность финансирования Программы определена разработчиками проекта Концепции в объеме **1 887,2 млн. руб.**, в том числе в разрезе источников финансирования:

- из краевого бюджета 569,7 млн. руб., или 30,2%;
- из местных бюджетов 7,6 млн. руб., или 0,4 %;
- из федерального бюджета 1 086,6 млн. руб., или 57,6%;
- из внебюджетных источников 223,3 млн. руб., или 11,8%.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменения в Закон
Пермского края "Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации,
расположенных на территории Пермского края"
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)**

Проектом закона, внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края, вносятся изменения в п. 4 ст. 18 Закона Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» (далее по тексту также – Закон № 451-ПК), связанные с уточнением процедуры получения задания на проведение работ по сохранению объекта культурного либо археологического наследования.

Внесение изменений обусловлено необходимостью приведения Закона № 451-ПК в соответствие с нормами Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также исполнения требований прокуратуры Пермского края от 04.08.2011

№ 7-51-51-2011 и постановления Законодательного Собрания Пермского края от 26.08.2011 № 2814.

Действующей редакцией Закона № 451-ПК предусмотрено, что заказчик представляет в государственный орган по охране объектов культурного наследия Пермского края копию утвержденного проекта проведения землеустроительных, земляных, строительных, хозяйственных и иных работ, получившего положительное заключение государственной экспертизы проектной документации. Кроме того, на заказчика возлагается обязанность по проведению государственной экспертизы проектной документации при подготовке к проведению любых работ по сохранению объектов культурного наследия.

По предложению авторов законопроекта, перечень документации, представляемой заказчиком для получения задания на проведение работ по сохранению объекта культурного или археологического наследия в государственный орган по охране объектов культурного наследия Пермского края, сокращается и включает:

1) копию *раздела в составе утвержденного проекта* проведения землеустроительных, земляных, строительных, хозяйственных и иных работ, получившего положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, *в случае ее необходимости* в соответствии с действующим законодательством, либо

2) *обоснование проведения работ* в случае, когда для проведения работ *не требуется* составление проекта и проведение государственной экспертизы.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений
в отдельные законы Пермского края "**

(первое чтение, инициатива группы депутатов
Законодательного Собрания Пермского края)

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные краевые законы в части предоставления социальных гарантий лицам, замещавшим государственные должности Пермского края, а также некоторые другие руководящие должности в Законодательном Собрании Пермского края, Контрольно-счетной палате Пермского края, исполнительных органах государственной власти Пермского края, Администрации губернатора края и Аппарате Правительства Пермского края.

Ранее установленные гарантии предусматривали возможность получения соответствующими лицами после прекращения их полномочий (в определенных законом случаях):

- *компенсации* в размере назначенного им денежного содержания (вознаграждения) с учетом премии, не превышающей 25 процентов должностного оклада, до первого после окончания срока полномочий (после увольнения) устройства на новое место работы или достижения пенсионного возраста, но не более одного года со дня ухода с должности;
- *доплаты* до уровня прежней заработной платы, в случае если на новом месте работы соответствующие лица получают заработную плату ниже прежней, но не более одного года со дня ухода с должности.

Нормы краевого законодательства, предусматривающие указанные социальные гарантии, определения Верховного Суда Российской Федерации признаны *недействующими*. Исходя из вывода суда о том, что дополнительные гарантии лицам, замещающим государственные должности или должности государственной гражданской службы, могут быть установлены только в период замещения соответствующих должностей, авторы законопроекта полагают обоснованным установить гарантии в виде ***единовременной компенсационной выплаты***.

Размер единовременной компенсационной выплаты предлагается определять в зависимости от срока замещения государственной должности либо должности государственной гражданской службы в соответствующем государственном органе Пермского края. При этом не изменяются круг получателей гарантии, остаются прежними основания получения единовременной компенсационной выплаты (неизбрание или неназначение на должность после окончания срока (досрочного прекращения) полномочий, упразднение должности, удовлетворение заявления о досрочном прекращении полномочий, если лицо проработало в должности не менее одного года).

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"**
(второе чтение)

Проект закона, предусматривающий приведение законов Пермского края о порядке присвоения **классных чинов** государственным гражданским служащим Пермского края и муниципальным служащим в Пермском крае, в соответствии действующей редакции Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», внесен на рассмотрение Законодательного Собрания во втором чтении в редакции, подготовленной рабочей группой.

Рабочей группой рассмотрены **24 поправки**, из которых 21 поправка принята (в т.ч. 1 в уточнённой редакции), 2 поправки учтены ранее принятыми поправками и 1 поправка отклонена.

В результате в Закон Пермского края от 12.11.2007 № 122-ПК «**О классных чинах государственной гражданской службы Пермского края**» внесены ряд дополнений и уточнений, основные из которых сводятся к следующему.

Статью 9 Закона края предлагается озаглавить как «Порядок установления и сохранения оклада (ежемесячной надбавки к должностному окладу) за классный чин (квалификационный разряд) *(в действующей редакции статья 9 имеет название «Установление оклада за классный чин»)*»).

Текст статьи 9 дополнен новыми частями 4 и 5, предусматривающими сохранение гражданину Российской Федерации при поступлении на гражданскую службу надбавки к должностному окладу за классный чин (квалификационный разряд), либо иной дополнительной выплаты за классный чин (квалификационный разряд), ранее присвоенный ему на муниципальной службе в Пермском крае или в ином субъекте Российской Федерации,

Соответствующая выплата гражданскому служащему в рублях с учетом возможной последующей индексацией сохраняется до присвоения ему первого классного чина, соответствующего замещаемой должности гражданской службы, но не более одного года со дня назначения на эту должность.

Основанием для сохранения гражданскому служащему выплаты является справка о размере выплат за классный чин (квалификационный разряд). Выплата назначается со следующего дня после дня представления гражданским служащим справки с предыдущего места службы.

Часть 1 статьи 7 Закона края, изложенной в новой редакции, дополнена пропущенными случаями, определяющими какой день считать днем присвоения классного чина без проведения квалификационного экзамена:

день назначения гражданского служащего на должность

гражданской службы, для которой предусмотрен классный чин более высокой группы должностей;

день, следующий за днем снятия с гражданского служащего дисциплинарного взыскания либо истечения одного года со дня применения к гражданскому служащему дисциплинарного взыскания;

окончания служебной проверки;

прекращения уголовного дела и (или) преследования в отношении гражданского служащего.

Статья 7 дополняется положением, предусматривающим присвоение классного чина гражданскому служащему решением представителя нанимателя.

Уточняется норма части 4 статьи 2 (предложенная законопроектом в новой редакции), предусматривающая запрет на присвоение классных чинов гражданским служащим, имеющим дисциплинарные взыскания, также гражданским служащим, в отношении которых проводится служебная проверка или возбуждено уголовное дело, в части того, что в этот период времени вопрос о присвоении классного чина указанным гражданским служащим не рассматривается.

Вместе с тем, из статьи 2 исключается часть 6, определяющая основания для присвоения гражданскому служащему первого или очередного классного чина в связи с дублированием положения части 5 той же статьи 6.

В основном, аналогичные поправки приняты и к законопроекту, предусматривающему внесение изменений в Закон Пермского края от 01.07.2011 № 787-ПК **«О классных чинах муниципальных служащих в Пермского крае»**.

Кроме того, в новой редакции статьи 7 Закона об оформлении решения о присвоении классного чина, шестимесячный срок пребывания в должности муниципальной службы, если испытание гражданскому служащему не устанавливалось, заменен на трехмесячный срок пребывания в должности.

Остальные принятые поправки носят редакционный характер.

Изменен порядок вступления закона в силу.

Так, вступление закона в силу предлагается с *1 января 2012 года*, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования.

При этом действие закона предусматривается распространить на правоотношения, возникшие с 26 июля 2011 года, за исключением части 6 статьи 1 законопроекта (в отношении сохранения гражданскому служащему классного чина (квалификационного разряда), присвоенного на муниципальной службе) и статьи 3, предусматривающей внесение изменений в Закон Пермского края «О классных чинах муниципальных служащих в Пермского крае».

Проект закона Пермского края "О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории лиц, которым присуждена ученая степень кандидата наук, работающих в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования"

(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Согласно внесенному губернатором Пермского края проекту закона предлагается установить новую дополнительную меру социальной поддержки кандидатам наук, работающим в государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, в виде **ежемесячной денежной выплаты** за счет средств краевого бюджета.

Целью внесения законопроекта является стимулирование защиты кандидатских диссертаций в пермских вузах, что наряду с уже существующими выплатами докторам наук направлено на создание целостной системы поддержания научной активности в вузовской научной школе в Пермском крае.

Законопроект предусматривает следующие **параметры мер социальной поддержки**.

Мерой социальной поддержки, предусмотренной законопроектом, является ежемесячная денежная выплата с максимальным размером **10 000 рублей**.

Реальный **размер выплаты** предполагается устанавливать пропорционально доле ставки должности научно-педагогического работника, которую занимает кандидат наук в государственном высшем учебном заведении (статья 3 законопроекта).

Ежемесячную денежную выплату предполагается назначать **ежегодно** сроком на 1 год. Решение об установлении ежемесячной денежной выплаты должно приниматься в сроки с 01 по 31 декабря года, предшествующего периоду предоставления выплаты. На получение ежемесячной выплаты смогут претендовать кандидаты наук **в течение не более трех лет** после получения научной степени.

Законопроектом предусматриваются два **условия**, дающие в совокупности право кандидату наук, работающему в должности научно-педагогического работника, руководителя государственного высшего учебного заведения, на получение ежемесячной денежной выплаты (статья 2 законопроекта).

1. Присуждение ученой степени кандидата до достижения претендентом на получение ежемесячной денежной выплаты определенного возраста:

- 31 год для кандидатов наук, получающих (получивших) ученую степень в сфере гуманитарных и социально-экономических наук (по одной из следующих отраслей науки: исторические, философские,

педагогические, психологические, юридические, экономические, политические, социологические науки, искусствоведение и культурология);

- 36 лет для кандидатов наук, получающих (получивших) ученую степень в сфере физико-математических, технических и естественных наук (по одной из следующих отраслей науки: физико-математические, технические, медицинские, фармацевтические, биологические, химические, географические, геолого-минералогические, сельскохозяйственные, ветеринарные науки, архитектура).

2. Опубликование к моменту назначения ежемесячной денежной выплаты **не менее 5 статей** в изданиях из утвержденного Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – ВАК) перечня рецензируемых научных журналов и изданий и (или) в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science и (или) SCOPUS, и (или) информационно-аналитическую систему Российского Индекса Научного Цитирования, размещенную на информационном портале Научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU, **при наличии не менее одной публикации статьи** в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science и (или) SCOPUS.

Законопроект предполагает вступление в силу заложенных в нем норм **с 1 января 2012 года**. При этом принятие решения об установлении ежемесячной денежной выплаты в 2012 году возможно только после вступления в силу нормативного правового акта Правительства Пермского края, утверждающего Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты кандидатам наук.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона в первый год реализации предлагаемых обязательств планируется обеспечение ежемесячными денежными выплатами 83 кандидатов наук. Расходы из средств краевого бюджета в 2012 году на эти цели должны составить **9 960** тыс. рублей. Средства на реализацию данных выплат предусмотрены в проекте бюджета Пермского края на 2012 год.

Проект закона Пермского края "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей"

(первое чтение, инициатива депутата
Законодательного Собрания Кобелева В.Н.)

Представленным законопроектом предлагается установить в Пермском крае дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, реализуемые за счет средств бюджета Пермского края в форме регионального материнского капитала.

Основные положения законопроекта заключаются в следующем.

1. *Право* на дополнительные меры социальной поддержки по региональному материнскому капиталу возникает у женщин, родивших 3-го или последующих детей, при соблюдении следующих условий:

1) мать ребенка (детей) является гражданином Российской Федерации и постоянно проживает на территории Пермского края не менее 5-ти лет;

2) ребенок (дети) рожден в период с 01 января 2011 года по 31 декабря 2012 года и является гражданином Российской Федерации.

В определенных законопроектом случаях право на дополнительные меры социальной поддержки возникают у отца ребенка.

Право на дополнительные меры социальной поддержки по региональному материнскому капиталу возникает *со дня рождения* третьего или последующего ребенка и может быть реализовано *не ранее чем по истечении 2 лет* со дня рождения ребенка (детей), в связи с которым возникло право на дополнительные меры социальной поддержки.

2. Размер регионального материнского капитала устанавливается в сумме *100 000 рублей*.

3. Региональный материнский капитал предоставляется женщине, родившей третьего ребенка или последующих детей, на основании письменного заявления, поданного в территориальный орган Министерства социального развития Пермского края, со дня рождения третьего ребенка или последующих детей, *но не позднее 31 декабря 2014 года*.

Право на дополнительные меры социальной поддержки подтверждается именным документом в форме сертификата на региональный материнский капитал. Сертификат на региональный материнский капитал может быть реализован в течение *6 месяцев со дня получения*, *но не позднее 30 июня 2015 года*.

4. Средства регионального материнского капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на *улучшение жилищных условий*.

Согласно законопроекту средства регионального материнского капитала направляются «на приобретение (приобретенное), строительство (строящееся), реконструкцию жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах)». При этом средства регионального материнского капитала могут быть

направлены (путем безналичного перечисления) следующим участникам указанных правоотношений:

- организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого, строящегося, реконструированного жилого помещения;
- физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения;
- организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели.

5. В законопроекте содержатся положения, устанавливающие компетенцию Правительства Пермского края урегулировать нормативным правовым актом следующие вопросы:

- форму сертификата на региональный материнский капитал, порядок подачи заявления о выдаче сертификата и его получения;
- порядок направления средств регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий.

6. Предполагается, что закон Пермского края вступит в силу с 01 января 2012 года и будет действовать *до 30 июня 2015 года*.

Проект закона Пермского края "О внесении изменения в Закон Пермской области "О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж"

(первое чтение, вносит депутат Орлов Д.С.)

Представленным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проектом закона предлагается внести изменения в действующий на территории края Закон Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» в части предоставления мер социальной поддержки пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, *среднедушевой* доход которых ниже величины прожиточного минимума.

Это означает, что предоставление единовременной денежной выплаты и права на приобретение социального проездного документа должны будут осуществляться тем пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, у которых *совокупный доход семьи* в расчете на одного члена семьи ниже величины прожиточного минимума.

*Среднедушевой доход семьи (одинокое проживающего гражданина) – совокупная сумма доходов каждого члена семьи (одинокое проживающего гражданина), деленная на число **всех** членов семьи.*

Введение нормы о среднедушевом доходе по расчетам автора позволит

с 1 января 2012 года получать социальную поддержку в виде единовременной денежной выплаты и предоставления права на

приобретение социального проездного документа **16865** пенсионерам с большим страховым стажем.

Дополнительные расходы краевого бюджета в год составят **75,9** млн. рублей.

**Проект закона Пермского края "Об именных стипендиях
Пермского края для аспирантов государственных образовательных
учреждений высшего профессионального образования и научных
учреждений, расположенных на территории Пермского края"**
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Законопроектом предлагается установить именные стипендии Пермского края для аспирантов очной формы обучения государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных организаций, зарегистрированных на территории Пермского края, за счет средств бюджета Пермского края (далее – именные стипендии), определить условия предоставления именных стипендий.

В настоящее время именные стипендии, их размеры, условия получения права на именные стипендии установлены Законом Пермского края от 01.09.2006 № 14-КЗ «Об именных стипендиях Пермского края для аспирантов, докторантов, научных сотрудников, соискателей ученых степеней Пермского научного центра Уральского отделения Российской академии наук и государственных образовательных учреждений (и их филиалов) высшего профессионального образования Пермского края» (далее – Закон № 14-КЗ).

Новации, предлагаемые законопроектом в системе государственной поддержки аспирантов государственных вузов и научных организаций, заключаются в следующем:

1. Именные стипендии в размере 8050 руб. в месяц будут присуждаться только обучающимся в аспирантуре (очной формы обучения) по научным специальностям в сфере *естественнонаучного знания и технического развития* (физико-математические науки, химические науки, биологические науки, технические науки, медицинские науки, науки о земле, сельскохозяйственные науки).

2. Условия получения права на именную стипендию предусматривают:

- на начало 1-го года обучения и в течение всего периода обучения в аспирантуре участие в работе *международной исследовательской группы* ученых, реализующей научный проект, победивший в конкурсном отборе на предоставление субсидий из краевого бюджета;

- на начало 2-го года обучения в аспирантуре наличие успешного результата сдачи не менее 1-го кандидатского экзамена с оценкой «хорошо» и «отлично» и не менее 2-х публикаций научных статей;

- на начало 3-го года обучения в аспирантуре наличие успешного результата сдачи не менее 2-х кандидатских экзаменов с оценкой «хорошо» и «отлично» и не менее 3-х публикаций научных статей.

При этом под публикацией научных статей понимается публикация в изданиях из утвержденного Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки РФ перечня рецензируемых научных журналов и изданий и(или) в изданиях, входящих в международные системы научного цитирования Web of Science, и(или) SCOPUS, и(или) в изданиях, входящих в информационно-аналитическую систему Российского Индекса Научного Цитирования, размещенную на информационном портале Научной электронной библиотеки eLIBRARY.RU.

Предлагаемая дата вступления закона в силу с **01 октября 2012 года**. При этом Закон № 14-КЗ предлагается признать утратившим силу с 01 января 2013 г.

**Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
"Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за
9 месяцев 2011 года"**

(первое чтение, вносит Правительство Пермского края)

Отчёт об исполнении бюджета Пермского края за 9 месяцев 2011 года представлен в табличных формах, утверждённых Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 17.03.2011 № 2558 с приложением пояснительной записки, содержащей причины отклонения отчетных данных от плановых назначений.

В соответствии со статьёй 49 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» представленный в Законодательное Собрание отчёт утверждён Правительством Пермского края.

Фактическое поступление *доходов* краевого бюджета за 9 месяцев текущего года составило 57 693,7 млн. рублей, или 84,5% от уточненного бюджета на 2011 год, 104,8% - от назначений отчетного периода (приложение 1). При этом план отчетного периода по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 109,7%, дополнительно поступило в бюджет 4 138,7 млн. рублей.

Основная доля налоговых и неналоговых поступлений краевого бюджета за 9 месяцев 2011 года обеспечена поступлениями налога на прибыль (54,2% от общего объема налоговых и неналоговых поступлений), налога на доходы физических лиц (23,7%), акцизов (12,8%), налога на имущество организаций (3,4%).

По наиболее крупному доходному источнику – налогу на прибыль организаций исполнение уточненного бюджета составило 89,2%. При уточненном бюджете 28 457,7 млн. рублей, фактически поступило 25 396,9

млн. рублей. План отчетного периода перевыполнен на 3 698,4 млн. рублей, или на 17%.

Ожидаемое исполнение по данной группе налогов за год прогнозируется на уровне 110,6% от уточненного бюджета, что в абсолютной сумме составит 48 677,7 млн. рублей, в том числе по налогу на прибыль организаций – 33 104,4 млн. рублей, по налогу на доходы физических лиц – 15 573,3 млн. рублей.

По акцизам исполнение годовых назначений составило 79,4%, план отчетного периода по акцизам исполнен на 104,1%. За год ожидаемое их исполнение прогнозируется на уровне 102,2%. Перевыполнение плана 9 месяцев сложилось в основном за счет увеличения поступлений акцизов на дизельное топливо, поступающих по «смоленской схеме».

Поступления по группе налогов на имущество составили 1 607,2 млн. рублей, или 71,1% от годовых назначений. Ожидаемое исполнение по данной группе налогов за год прогнозируется на уровне 100%.

Необходимо отметить значительное перевыполнение плановых назначений по сборам от государственной пошлины: при уточненном бюджете 93 млн. рублей, фактическое исполнение составило 122,5 млн. рублей, с превышением плана в 1,3 раза. Ожидаемое исполнение по госпошлине за год прогнозируется с перевыполнением в 1,7 раз.

Исполнение прогнозных показателей по группе доходов от использования государственного имущества составило 481,3 млн. рублей, или 91,3% от уточненного бюджета на год. Основная сумма дополнительных доходов сложилась по платежам от государственных и муниципальных унитарных предприятий – 37,5 млн. рублей.

Ожидаемое исполнение по данной группе доходов прогнозируется на уровне 126% от уточненного бюджета.

Сравнительный анализ поступления основных видов доходов краевого бюджета за 9 месяцев текущего года по сравнению с аналогичным периодом 2010 года показывает, что рост доходов произошел практически по всем видам налогов, за исключением налога на добычу полезных ископаемых и доходов от использования имущества.

Краевой бюджет *по расходам* за 9 месяцев в целом исполнен в объеме 52 439,3 млн. рублей, что составляет 63,6% от уточненных годовых назначений и 88,9% от плана отчетного периода.

Общий объем невыполнения плана 9 месяцев по расходам составил 6 562,0 млн. рублей.

Наибольший удельный вес в общей сумме неосвоения запланированных средств имеют расходы по разделам 10 «Социальная политика» (19,2%), 07 «Образование» (14,7%), 04 «Национальная экономика» (14,1%), 09 «Здравоохранение» (14,1%), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (13,8%).

При этом по разделам 07 «Образование», 09 «Здравоохранение» и 10 «Социальная политика» расходы освоены на 91,5%, 92,0% и 90,2% соответственно, что выше среднего уровня исполнения расходов по всем

разделам (88,9%).

Также выше среднего уровня исполнены расходы по разделам 02 «Национальная оборона» (90,0%), 06 «Охрана окружающей среды» (92,5%) и 14 «Межбюджетные трансферты общего характера...» (99,7%).

Ниже среднего процента исполнения плана 9 месяцев освоены средства по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» (75,0%), 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (80,6%), 04 «Национальная экономика» (88,2%), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (59,9%), 08 «Культура и кинематография» (69,5%).

Расходы по разделу 11 «Физическая культура и спорт» исполнены на среднем уровне (88,9%).

На финансирование целевых программ было направлено 1 592,8 млн. рублей при плане 2 295,0 млн. рублей (69,4%). При этом необходимо отметить, что годовой план исполнен лишь на 40,1%.

Наилучшее исполнение от запланированных на 9 месяцев ассигнований (95–100%) сложилось по двум программам: ДЦП «Совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями... на 2011-2013 годы» (98,9%), КЦП «Предупреждение вредного воздействия вод на 2008-2012 годы» (95,5%).

По другим программам процент исполнения составил от 5% (ВЦП «Мемориальный музей истории политических репрессий «Пермь-36» на 2011-2012 годы») до 94,0% (КЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции... на 2009-2012 годы»).

По краевой инвестиционной программе регионального развития исполнение за 9 месяцев составило 578,9 млн. рублей, или 61,5% к плану отчетного периода и 19,6% к годовому плану. Из 31 объекта, включенного в программу, кассовый план на 9 месяцев открыт по 27 объектам.

По расходам на дорожное хозяйство исполнение плана 9 месяцев текущего года составило 99,1%, плана на год – 54,7%. В целом по дорожному хозяйству запланировано на 9 месяцев 2 627,0 млн. рублей, профинансировано 2 603,2 млн. рублей; не освоено средств на сумму 23,8 млн. рублей.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О передаче органам местного самоуправления
Пермского края отдельных государственных полномочий по
поддержке сельскохозяйственного производства"**

(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Законопроектом предлагается внести изменения в приложение 3 к Закону Пермского края от 19.12.2006 № 48-КЗ «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства» (далее – Закон № 48-КЗ).

Приложение 3 к Закону № 48-КЗ содержит Методику расчета субвенций на расходы, необходимые органам местного самоуправления для осуществления управленческих функций по реализации отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, и численности работников, принимаемой при расчете объемов указанных субвенций.

Авторами законопроекта для своевременного учета изменений в законе о бюджете Пермского края предлагается в формулу расчета расходов на денежное содержание работников ввести индекс (Сф), предусматривающий увеличение фонда оплаты труда. Его размер будет равен проценту увеличения фонда оплаты труда, установленному законом о бюджете на соответствующий год, а при отсутствии изменений значение показателя будет равно 1.

Проект закона Пермского края "О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданных органам государственной власти Пермского края"

(второе чтение)

Проект закона Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданных органам государственной власти Пермского края» (далее по тексту – законопроект) был рассмотрен в первом чтении на пленарном заседании Законодательного Собрания Пермского края 17.11.2011 г.

Законопроектом устанавливается порядок осуществления дополнительного финансирования из краевого бюджета переданных Российской Федерацией полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В обозначенный для подачи поправок срок на рассмотрение рабочей группы поступило **6 поправок и замечаний**, подготовленных депутатом Законодательного Собрания Кобелевым В.Н. и государственно - правовым управлением аппарата Законодательного Собрания.

В ходе доработки ко второму чтению рабочей группой приняты 3 поправки и одно замечание, носящие редакционный характер; два замечания сняты автором.

Проект закона Пермского края "О Программе государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи на 2012 год"
(второе чтение)

Проект закона Пермского края «О Программе государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи на 2012 год» был принят в 1 чтении на пленарном заседании Законодательного Собрания 20 октября 2011 года.

Срок подачи поправок в рабочую группу, созданную для подготовки законопроекта ко второму чтению, утвержден до 14 ноября 2011 года.

В рабочую группу в срок поступило **46 поправок**, из которых приняты рабочей группой - 34 поправки, отклонены - 2 поправки, учтены - 3 поправки, 8 поправок в уточненной редакции решено рассмотреть на заседании комитета по социальной политике.

После установленного срока поступили ещё 23 поправки от Главы города Перми-председателя Пермской городской Думы Сапко И.В., по которым было принято решение о рассмотрении их на заседании комитета.

Принятые поправки, внесенные губернатором Пермского края, предусматривают следующие изменения.

1. Увеличение *стоимости Программы* государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи в 2012 году на 140,9 млн. руб. по сравнению с объемом, принятым в 1 чтении, и утверждение ее в сумме 20216,5 млн. руб., в том числе по источникам финансирования:

- за счет средств консолидированного бюджета предлагается уменьшение финансирования на 72,9 млн. руб. и утверждение его в сумме 7 675 млн. руб.;

- за счет территориальной программы обязательного медицинского страхования - увеличение финансирования на 213,8 млн. руб. и утверждение его в сумме 12541,5 млн. руб.

2. Увеличение территориальных *нормативов объемов* медицинской помощи на 1 жителя при оказании медицинской помощи в дневных стационарах за счет бюджетов, а также в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования. Вместе с тем, уменьшены нормативы оказания, как амбулаторной, так и стационарной медицинской помощи за счет бюджетов.

3. Увеличение территориальных *нормативов финансовых затрат* на единицу объемов медицинской помощи по следующим видам помощи:

- скорая медицинская помощь;

- амбулаторная помощь и помощь в дневных стационарах за счет средств бюджетов;

- амбулаторная и стационарная помощь, а также помощь в дневных стационарах, оказываемая в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

4. В связи с изменениями нормативов финансовых затрат на единицу объемов медицинской помощи предусматривается изменение *показателей эффективности* использования ресурсов здравоохранения, предусмотренных в критериях доступности и качества медицинской помощи (раздел VI Программы).

5. В *Методике расчета* стоимости Программы (подраздел I раздела VI) предлагается изложить в новой редакции перечень централизованных мероприятий, финансируемых за счет бюджета Пермского края, включив в него проезд пациентов за пределы Пермского края в федеральные и иные медицинские организации для восстановительного лечения (реабилитации), в оздоровительные санатории, пострадавших 5 декабря 2009 года в результате пожара в клубе «Хромая лошадь» в г. Перми.

Также, в Методике расчета стоимости Программы предлагается изложить в новой редакции п. 2, предусматривающий порядок расчета потребности обеспечения финансовыми средствами территориальной программы обязательного медицинского страхования, и п.3, предусматривающий порядок расчета тарифов на оплату медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования и тарифов на оказание медицинских услуг за счет бюджетов всех уровней.

6. Изменения нормативов объемов оказания медицинской помощи и нормативов финансовых затрат, а также Методики расчета стоимости Программы, повлекли за собой изменение Расчета стоимости реализации Программы, который предлагается изложить в новой редакции (подраздел II раздела VII).

7. *Норматив* затрат на обязательное медицинское страхование в расчете на одного *неработающего жителя*, который применяется для определения суммы страхового взноса, предлагается увеличить на 39,58 рублей, или на 0,8% и утвердить его в размере 5026,22 рубля.

**Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
"Об утверждении примерного плана законотворческой деятельности
Законодательного Собрания на 2012 год"**

(инициатива комитета по государственной политике и местному

самоуправлению)

Проект постановления Законодательного Собрания предусматривает утверждение примерного плана законотворческой деятельности Законодательного Собрания Пермского края на 2012 год.

Проект плана законотворческой деятельности Законодательного Собрания на 2012 год (далее – проект плана) подготовлен с учетом анализа выполнения примерной Программы законотворческой деятельности Законодательного Собрания на 2008-2011 годы (утверждена постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 20.09.2007 № 429) и плана законотворческой деятельности Законодательного Собрания на 2011 год (утвержден постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 18.11.2010 № 2430), а также действующего федерального и краевого законодательства.

Проект плана включает **55** проектов законов и постановлений Законодательного Собрания, распределенных помесечно, в соответствии с направлениями деятельности комитетов Законодательного Собрания и указанием инициатора внесения проекта (ответственного исполнителя).

В проект плана вошли проекты правовых актов, предлагаемые к внесению в Законодательное Собрание:

- губернатором Пермского края;
- избирательной комиссией Пермского края (5);
- комитетами Законодательного Собрания (2);
- фракцией «Единая Россия» (8);
- фракцией «КПРФ» (8);
- депутатами Законодательного Собрания (1);
- органами местного самоуправления (4).

Отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за 9 месяцев 2011 года

(первое чтение, инициатива Правительства Пермского края)

Основные параметры исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 9 месяцев характеризуются следующими данными.

1. В бюджет ТФОМС за истекшие 9 месяцев поступило **доходов** 10 811 млн. руб., что составляет 75,8 % от утвержденного годового плана и 100,7% от кассового плана 9 месяцев.

Как и прежде, основным источником доходов фонда остаются **безвозмездные поступления** (8086,6 млн. руб., или 74,8% в общем объеме), утвержденный годовой план по которым выполнен на 73,1% , а кассовый план на 99,5%.

Исполнение бюджета по безвозмездным поступлениям в

значительной мере сложилось за счет поступлений *из краевого бюджета* на обязательное медицинское страхование неработающего населения (5230 млн. руб., или 48% в общем объеме доходов), годовой план по которым исполнен на 73,5%, а кассовый на 100%.

Поступления *из Федерального фонда* обязательного медицинского страхования, составляющие 2541,3 млн. руб., или 23,5% в общем объеме доходов фонда, исполнены на 73,2% от установленного плана на год и на 100% от кассового плана.

В поступивших из Федерального фонда обязательного медицинского страхования средствах наибольший объем составляют субсидии на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения 1898,6 млн. руб., исполнение по которым составило 73% от годового плана и 100% от кассового.

На уровень выполнения доходной части бюджета фонда в значительной мере повлияло поступление ***налоговых и неналоговых доходов*** (занимающее 25,2% в общем объеме поступивших доходов), исполнение годового плана по которым составило 85%, а плана 9 месяцев – 104,4%.

2. Исполнение бюджета ТФОМС ПК по ***расходам*** за 9 месяцев т.г. составляет 9696,1 млн. руб., или 67,2% от утвержденных законом бюджетных назначений и 94,8% от кассового плана 9 месяцев.

В том числе расходы на *выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы* составили 7892,1 млн. руб., или 70,8% от годового плана и 94,8% от плана 9 месяцев.

На проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях *детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации*, израсходовано 7 млн. руб., что составляет 52,9% от годового объема и 91% от кассового плана.

По расходам на проведение дополнительной *диспансеризации работающих граждан* исполнение составило 53,2 млн. руб., или 55,9% от годового и 94,5 % от кассового планов.

На финансовое обеспечение оказания *дополнительной медицинской помощи*, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики, направлены в полном объеме поступившие из краевого бюджета средства - 315,4 млн. руб., что составляет 67,2% от годовых назначений и 88,5% от кассового плана.

На выполнение *управленческих функций фонда* направлено 47,4 млн. руб., или 57,6% от годового плана и 93,2% от кассового плана.

Расходы на *информационное обеспечение* за 9 месяцев произведены в сумме 3,2 млн. руб., или 36,5% от годового объема и 94,2% от плана 9 месяцев.

Необходимо отметить низкий процент исполнения бюджета фонда по расходам на реализацию *программы модернизации* здравоохранения в

части внедрения стандартов медицинской помощи и повышения доступности *амбулаторной помощи* – 38,6% от запланированного годового объема и 89,7% от плана 9 месяцев.

3. В процессе исполнения бюджета ПК ФОМС за 9 месяцев сложилось ***превышение доходов*** над расходами (профицит) в сумме 1114,9 млн. руб., что в свою очередь повлияло на увеличение остатков денежных средств на счетах бюджета.

4. Из пояснительной записки к отчету следует, что ***нормированный страховой запас*** (НСЗ) сформирован в размере 269,8 млн. руб., или 81,1% от установленного Законом о бюджете фонда размера (332,4 млн. руб.).

5. Расходы ***на ведение дела для страховых медицинских организаций*** за 9 месяцев составили 74,1 млн. руб., или 1% от объема средств, перечисленных страховым медицинским организациям на основании договоров по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует установленному законом о бюджете фонда размеру.

Проект закона Пермского края "О внесении изменения в Закон Пермского края "О региональном фонде софинансирования расходов"

На пленарном заседании в ноябре т.г. Законодательным Собранием принят в первом чтении проект закона, внесенный губернатором Пермского края, предусматривающий исключение из перечня приоритетных региональных проектов, установленного статьей 1 Закона Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов», приоритетный региональный проект «Качественное здравоохранение».

В рабочую группу по подготовке проекта закона ко второму чтению не поступило ни одной поправки, в следствие чего, законопроект предлагается к принятию в редакции принятой в первом чтении.

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края "Об утверждении количественного состава именных стипендий Пермского края на 2011-2012 учебный год для студентов очной формы обучения государственных образовательных учреждений (и

их филиалов) высшего профессионального образования Пермского края"

(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Проектом постановления Законодательного Собрания предусматривается утверждение количественного состава именных стипендий Пермского края на 2011-2012 учебный год для студентов очной формы обучения государственных образовательных учреждений (и их филиалов) высшего профессионального образования Пермского края.

Всего предлагается утвердить на 2011-2012 учебный год **56** именных стипендий для студентов **18** государственных образовательных учреждений и филиалов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, находящихся на территории Пермского края.

Вступление постановления в силу предусматривается со дня его принятия.

Проект закона Пермского края "Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы "Семья и дети Пермского края на 2007-2010 годы"

(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Целью Программы «Семья и дети Прикамья на 2007-2010 годы» являлось улучшение комплексных показателей здоровья и развития детей, снижение уровня социального сиротства в Пермском крае.

Программа реализовывалась по трем основным *направлениям*.

1. Подпрограмма «Право ребенка на жизнь и здоровье», была направлена на улучшение показателей физического, психического и социального здоровья детей.

В рамках данной подпрограммы были реализованы три комплексных региональных проекта:

«ранняя профилактика социально опасного положения и социального сиротства»;

«выявление и реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном положении»;

«внедрение восстановительных (ювенальных) технологий в деятельность субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних».

2. Подпрограмма «Право ребенка на семью», была направлена на снижение уровня социального сиротства в Пермском крае.

Подпрограмма «Право ребенка на семью» обеспечивала реализацию двух проектов:

«устройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи»;

«реструктуризация сети детских домов».

3. Подпрограмма «Право ребенка на сохранение индивидуальности» была направлена на создание системы ранней диагностики и поддержки одаренности детей.

В рамках подпрограммы реализовывались мероприятия по приобретению комплекса диагностических методик и технологий по раннему выявлению и развитию детской одаренности, мероприятия по развитию и поддержке учреждений по работе с одаренными детьми; по государственной поддержке и социальной защите таких детей и др.

Об уровне достижения цели Программы можно судить по уровню достижения показателей эффективности Программы. Оценка **достижения показателей эффективности** Программы приведена в разделе IV Отчета и в Приложении 4 к Отчету.

Согласно отчету, за период реализации Программы отмечается выполнение и перевыполнение большинства основных целевых показателей, в том числе:

- снижение младенческой смертности на 30,2 % (при запланированном снижении на 0,3 %);
- снижение перинатальной смертности на 22,1 % (при запланированном в Программе снижении на 0,7 %);
- снижение первичного выхода на инвалидность детей на 8,5 % (плановое снижение на 0,6 %);
- снижение инвалидизации детей на 1 000 детского населения на 2,3 % (плановое снижение на 0,6 %);
- уменьшение на 41,5 % доли семей, находящихся в социально-опасном положении (плановое снижение на 25 %);
- снижение на 53,8 % численности несовершеннолетних, ранее совершивших преступления (ожидаемое снижение – 15 %);
- рост числа устроенных в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из числа вновь выявленных на 21 % (при плановом снижении на 10 %).

По отдельным показателям, характеризующим достижение целей Программы, достигнуты значения, соответствующие плановым или близкие к ним, в том числе:

- доля социального сиротства оставалась стабильной на протяжении срока исполнения Программы и составила 80 % от числа вновь выявляемых детей, в то время как в Программе предусматривалось снижение данного показателя на 6 %;
- темпы роста общей заболеваемости детей от 0 до 17 лет (на 1000 человек детского населения) были снижены на 10 %, что соответствует запланированным в Программе показателям. При этом показатель общей заболеваемости детей от 0 до 17 лет продолжает расти.

Также следует отметить, что в ходе реализации Программы не удалось достигнуть отдельных плановых показателей, в том числе:

- доля несовершеннолетних, устроенных на работу и обученных, к общему числу неработающих и необучающихся детей выросла на 8,5 % вместо запланированного увеличения на 11 %;
- показатель численности вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снижен на 19,7%, в то время как запланировано снижение на 23 %;
- численности выявленных одаренных детей выросла на 2,7 %, что меньше запланированного увеличения (3,5 %);
- показатель материнской смертности в расчете на 100 тыс. живорожденных детей вырос с 13 % до 24 % вместо запланированного в Программе снижения на 1 %.

В абсолютном выражении материнская смертность снижалась на протяжении последних лет реализации Программы: в 2008 г. в связи с беременностью и родами умерло 11 женщин, в 2009 – 10, в 2010 – 9.

Потребность финансирования Программы из бюджета Пермского края, утвержденная Законом № 15-ПК, на весь период действия Программы составила **347 620 тыс. рублей**.

Фактически произведенные расходы по Программе (кассовые расходы) составили **246 657 тыс. рублей**, т.е. 85,7 % от ассигнований, утвержденных в бюджете Пермского края на соответствующий год, или 71 % от утвержденной Законом № 15-ПК потребности.

В структуре финансирования Программы (по кассовым расходам) значительную долю (78,8 %) составляют расходы на подпрограмму «Право ребенка на жизнь и здоровье» на финансирование которых из бюджета Пермского края было израсходовано 194 482 тыс. рублей.

Самыми затратными проектами этой подпрограммы являются:

- 1) проект «Ранняя профилактика социально опасного положения и социального сиротства» были выполнены мероприятия на сумму 135 395 тыс. рублей, что составило 55 % всех фактических расходов на Программу.
- 2) проект «Выявление и реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном положении» фактические расходы составили 51 112 тыс. рублей, что соответствует 20,7 % от всех расходов на Программу.

В целом можно сделать вывод, что **цели Программы «Семья и дети Пермского края на 2007-2010 годы» были достигнуты**. В ходе реализации Программы были улучшены многие показатели здоровья и развития детей, снижен уровень социального сиротства, также в крае принят ряд нормативных правовых актов, направленных на повышение социальной защищенности детей и семей с детьми.

Проект закона Пермского края "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Пермского края, приравненных к районам Крайнего Севера"
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

В соответствии с представленным законопроектом предлагается принять закон Пермского края, устанавливающий гарантии и компенсации для лиц, работающих в местностях Пермского края, приравненных к районам Крайнего Севера, и являющихся работниками организаций, финансируемых из краевого бюджета, а также лиц, получающих пособия, стипендии и компенсации за счет средств краевого бюджета.

В перечень районов и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера на территории Пермского края, включены Гайнский, Косинский и Кочевский муниципальные районы, расположенные в Коми-Пермяцком округе.

Законопроектом предлагается установить следующие гарантии и компенсации для лиц, проживающих в местностях Пермского края, приравненных к районам Крайнего Севера, работающих в организациях, финансируемых из краевого бюджета, либо получающих пособия, стипендии и компенсации за счет средств краевого бюджета:

- выплата районного коэффициента к заработной плате, пособиям, стипендиям и компенсациям в размере, установленном Правительством Российской Федерации;
- компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно (один раз в два года);
- предоставление гарантий и компенсаций в виде единовременного пособия, оплаты стоимости переезда работника и членов его семьи, оплачиваемого отпуска для обустройства на новом месте в случае переезда работника к месту проживания в местностях Пермского края, приравненных к районам Крайнего Севера.

В настоящее время расходные обязательства Пермского края по финансированию гарантий и компенсаций для лиц, проживающих в условиях Крайнего Севера, предоставляются из краевого бюджета в соответствии с Законом Коми-Пермяцкого автономного округа от 22.09.2005 № 72 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Коми-Пермяцкого автономного округа, приравненных к районам Крайнего Севера» (далее окружной закон № 72). В случае принятия законопроекта указанный окружной закон будет признан утратившим силу.

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края государственными полномочиями по постановке на учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей"»
(первое чтение, губернатор Пермского края)

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 18.12.2007 № 159-ПК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края государственными полномочиями по постановке на учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Закон № 159-ПК).

Предлагается в Методике расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на осуществление государственных полномочий по постановке на учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов крайнего севера и приравненных к ним местностей (далее – Методика), утвержденной Законом № 159-ПК, предусмотреть возможность повышения расчетного фонда оплаты труда на выполнение полномочий.

Принятие законопроекта обеспечит реализацию принятых решений о повышении заработной платы работникам, в т. ч. выполняющим переданные на местный уровень государственные полномочия по постановке на учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Кроме того, будет исключена необходимость периодического внесения изменений в Закон № 159-ПК при каждом изменении тарифов страховых взносов, устанавливаемых федеральным законодателем.

Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О Программе государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи на 2011 год"»
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Внесение изменений в Закон Пермского края «О Программе государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи на 2011 год» (далее по тексту – Программа) обусловлено следующими обстоятельствами.

1. Статьей 47 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111 – ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» установлено требование,

согласно которому в случае внесения изменений в Закон о бюджете Пермского края в части расходования средств на здравоохранение¹ вносятся изменения и дополнения в Программу государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи.

2. В связи с изменениями объёмов финансирования Программы возникла необходимость корректировки отдельных показателей Программы.

В действующую Программу предлагается внести изменения следующего характера.

1. Утвердить общую стоимость Программы в сумме 19 672 102,6 тыс. рублей, что на 390 069,7 тыс. рублей больше утверждённой в октябре 2011 года суммы, в том числе за счёт:

уменьшения финансирования из краевого бюджета на 17 864,7 тыс. руб.;

увеличения финансирования из бюджетов муниципальных районов (городских округов) на 402 770,9 тыс. руб.;

увеличения финансирования из бюджета Пермского краевого фонда обязательного медицинского страхования (ПФОМС) на 5 163,5 тыс. руб.

Изменение объёма финансирования Программы из краевого бюджета обусловлено следующими причинами:

1) увеличение расходов краевого бюджета:

на высокотехнологичную медицинскую помощь в связи с переносом срока открытия Федерального сердечно – сосудистого центра с 01.12.2011 на 01.01.2012 г. на 21 000,0 тыс. рублей;

на приобретение расходных материалов для эксплуатации оборудования, поставленного в рамках Соглашения от 06.05.2011 «О реализации мероприятий, направленных на развитие службы крови», и на апробацию донорской крови ГУЗ «Краевая станция переливания крови» на 8 411,0 тыс. рублей;

2) уменьшение расходов краевого бюджета в связи:

с передачей Министерству социального развития средств на содержание перепрофилированных домов ребёнка (40 041,9 тыс. рублей), а также 120 пациентов, переведённых с 01.10.2011 года из ГУЗ «Пермская краевая психиатрическая больница» в психоневрологические интернаты, подведомственные Агентству по управлению социальными службами Пермского края на 3 103,5 тыс. рублей;

с передачей Министерству торговли средств на реализацию пилотного проекта «Развитие частного здравоохранения в Пермском крае» на 2 000,0 тыс. рублей;

с передачей запланированных на приобретение тест – систем для определения ВИЧ из состава централизованных мероприятий в

¹ Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» принят Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении 17.11.2011.

ведомственную целевую программу «Предупреждение распространения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ – инфекции) в Пермском крае на 2011 год» на 1 680,3 тыс. рублей;

с уменьшением суммы возмещения медицинским работникам, проживающим в сельской местности, оплаты услуг ЖКХ на 450,0 тыс. рублей.

Также предлагается увеличить финансирование из ПФОМС текущего содержания медицинских организаций Пермского края в рамках одноканального финансирования (Лысьвенский муниципальный район на 3 800 тыс. рублей и Александровский муниципальный район на 1 306,2 тыс. рублей).

2. В связи с изменением нормативов финансирования и нормативов оказания медицинских услуг предлагается внести изменения в расчёты затрат на услуги, предоставляемые в рамках Программы за счёт бюджета Пермского края, бюджетов муниципальных районов (городских округов) и территориальной программы ОМС, а также затрат на другие виды медицинской помощи и затрат на содержание системы здравоохранения.

В результате принятия предлагаемых изменений в Программу ожидается повышение показателей эффективности использования финансовых ресурсов, направляемых на её выполнение.

Проект закона Пермского края "Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае" (второе чтение)

Проект закона был доработан рабочей группой, в которую поступили 95 поправок и предложений. Поправки были внесены Уполномоченным по правам человека в Пермском крае, губернатором Пермского края, органами местного самоуправления Пермского края, Контрольно-счетной палатой Пермского края. Предложения подготовлены государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Пермского края, прокуратурой Пермского края, Пермской краевой организацией «Всероссийское общество инвалидов», Пермским краевым советом ветеранов, Союзной Общественной палатой по Пермскому краю.

Рабочей группой были приняты поправки Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Т.И. Марголиной, остальные поправки и предложения были либо отклонены, либо учтены принятыми поправками.

Основными изменениями, которые внесены в законопроект в результате принятых поправок, являются следующие изменения.

1. Законопроект разделен на 3 главы: «Общие положения», «Порядок рассмотрения результатов общественного (гражданского) контроля в Пермском крае», «Особенности осуществления общественного (гражданского) контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан в деятельности государственных и муниципальных учреждений

здравоохранения и социального обслуживания населения, доступ в которые регламентирован правилами внутреннего распорядка».

2. Дано новое понятие общественного (гражданского) контроля как непосредственного наблюдения гражданами и (или) их объединениями за соблюдением прав и законных интересов граждан. Законопроектом более четко, чем в предыдущем варианте, прописывается норма о том, что он не ограничивает право граждан и (или) их объединений на проведение общественного (гражданского) контроля и направление его результатов в органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления и другим лицам в ином порядке, чем установлено настоящим законопроектом.

3. Изменена формулировка понятия «региональная группа общественного (гражданского) контроля». В новой редакции оно получило более узкую по сравнению с предыдущей трактовку - как группа граждан, осуществляющая общественный (гражданский) контроль за соблюдением прав и законных интересов граждан *в деятельности государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и социального обслуживания населения, доступ в которые регламентирован правилами внутреннего распорядка*, и создаваемая Общественной палатой Пермского края в порядке, установленном настоящим законопроектом. В прежней редакции объект общественного (гражданского) контроля, осуществляемого региональной группой общественного (гражданского) контроля, не был ограничен соответствующими учреждениями.

4. Из перечня субъектов общественного (гражданского) контроля исключены члены Общественной палаты Пермского края, инициативная группа граждан, уполномоченная на проведение мероприятия по общественному (гражданскому) контролю. В новой редакции субъектами осуществления общественного (гражданского) контроля являются: граждане, их объединения, региональная группа общественного (гражданского) контроля и её члены.

5. Более четко прописан порядок рассмотрения результатов общественного (гражданского) контроля. В частности, получили четкое разграничение процедуры осуществления в целом общественного (гражданского) контроля гражданами и их объединениями и осуществление общественного (гражданского) контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан в деятельности государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и социального обслуживания населения, доступ в которые регламентирован правилами внутреннего распорядка.

6. Изменены требования к некоммерческим организациям, обладающим правом выдвижения кандидатур в состав региональной группы общественного (гражданского) контроля. В предыдущей редакции законопроекта к некоммерческой организации предъявлялось требование о наличии в перечне уставных направлений деятельности такого направления как «организация и проведение общественного

(гражданского) контроля». В редакции, подготовленной ко второму чтению, данное требование исключено. Достаточно, чтобы основной целью или направлением деятельности некоммерческой организации являлись защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина. Данное изменение увеличит число некоммерческих организаций, имеющих право делегировать своих членов для участия в региональной группе общественного (гражданского) контроля.

7. Изменена статья, устанавливающая полномочия Общественной палаты Пермского края в сфере осуществления общественного (гражданского) контроля. В принятой рабочей группой редакции полномочия Общественной палаты Пермского края в рассматриваемой сфере сведены к следующим: ежегодное обобщение и представление доклада о результатах общественного (гражданского) контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан в деятельности государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и социального обслуживания населения, доступ в которые регламентирован правилами внутреннего распорядка; организация обучения кандидатов в общественные (гражданские) наблюдатели; выдача удостоверений общественного (гражданского) наблюдателя членам региональной группы общественного (гражданского) контроля.

8. Исключены из законопроекта положения о саморегулируемых организациях общественных (гражданских) наблюдателей, о конфликте интересов в деятельности общественного (гражданского) контроля как не соответствующие действующему законодательству.

Проект постановления Законодательного Собрания "О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года"

(инициатива группы депутатов)

В соответствии с представленным проектом постановления предлагается утвердить Стратегию социально-экономического развития Пермского края до 2026 года (далее - Стратегия).

Предложенная к утверждению Стратегия является необходимым инструментом для организации целенаправленной сбалансированной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и населения в сфере социально-экономического развития Пермского края. На основе Стратегии должна будет разрабатываться программа социально-экономического развития Пермского края, которая в свою очередь будет являться основным механизмом реализации Стратегии.

Актуальность рассмотрения представленного проекта постановления обусловлена требованиями законодательства Пермского края.

Прежде всего, принятие Стратегии социально-экономического развития Пермского края предусмотрено Уставом Пермского края. Вопросы разработки и принятия Стратегии детально регламентированы Законом Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» (далее – закон № 598-ПК).

Согласно статье 1 закона № 598-ПК Стратегия социально-экономического развития Пермского края - документ, определяющий систему концептуальных представлений об общественно значимых стратегических целях, приоритетных направлениях, ключевых ценностях социально-экономического развития Пермского края.

Статьей 4 данного закона установлено, что стратегия социально-экономического развития **утверждается постановлением** Законодательного Собрания Пермского края.

Содержание представленной к утверждению Стратегии основывается на анализе социально-экономического положения Пермского края, тенденций и проблем в экономике и социальной сфере и включает 4 раздела, в которых определяются:

- цель стратегии развития;
- основные направления и задачи социально-экономического развития края;
- стратегические цели, задачи и показатели социально-экономического развития края;
- механизм реализации Стратегии.

Цели и задачи Стратегии, а также целевые показатели сгруппированы по приоритетным направлениям, в составе которых выделены шесть функционально-целевых направлений и одно комплексное направление, а именно:

- «Развитие человеческого потенциала»,
- «Экономическое развитие»,
- «Создание комфортной среды проживания»,
- «Управление ресурсами»,
- «Развитие территорий»,
- «Повышение эффективности деятельности государственных краевых и муниципальных учреждений социальной сферы»,
- «Инновации в культуре и развитие городской среды» («Пермь – культурная столица»).

Результаты реализации Стратегии предлагается оцениваться по трем комплексным показателям и перечню показателей, утвержденных постановлением Законодательного Собрания от 22.09.2011 № 2868 «Об утверждении показателей результативности деятельности Правительства Пермского края».

В качестве комплексных показателей, являющихся критериями реализации Стратегии, предлагается утвердить:

- повышение численности постоянного населения Пермского края;

- рост числа лиц, вовлеченных в экономическую деятельность;
- увеличение числа людей, временно находящихся на территории края с личными, деловыми и общественными целями.

Отметим, что предлагаемые в проекте критерии в целом ориентированы на человека, как высшей ценности, провозглашенной Уставом Пермского края.