

Проект закона Пермского края
«Об установлении сборов на выдачу, продление срока действия и
переоформление лицензий на розничную продажу алкогольной
продукции»
(второе чтение)

На совместном пленарном заседании Законодательного Собрания Пермской области и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого округа в сентябре 2006 года принят в первом чтении проект закона Пермского края «Об установлении сборов на выдачу, продление срока действия и переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции», внесенный губернатором края.

Проект закона предусматривал установление размеров сбора, взимаемого с юридического лица:

- за выдачу лицензии организациям на розничную продажу алкогольной продукции - 50000 рублей;*
- за продление срока ее действия – 50000 рублей;*
- за переоформление лицензии в случае реорганизации организации – 50000 рублей;*
- за переоформление лицензии в связи с изменением наименования организации, ее местонахождения, перечня территориально обособленных объектов и иных указываемых в лицензии данных, а также при утрате лицензии – 1000 рублей.*

Размер сбора не зависел от количества торговых объектов, в которых организация будет осуществлять розничную продажу алкогольной продукции.

По данному законопроекту первоначально был установлен срок подачи поправок до 6 октября 2006 года, затем, в связи с избранием нового состава Законодательного Собрания Пермского края – до 15 февраля 2007 года.

К заседанию рабочей группы поступило 25 поправок, в том числе 10 после установленного срока.

Было **принято 11 поправок**, из них **три** в согласованной редакции. 2 поправки были отклонены, 12 поправок снято авторами в процессе обсуждения.

В результате принятия поправок произошли следующие изменения:

1) принято название законопроекта в редакции **«О сборе за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции»;**

2) установлена сторона, участвующая в регулировании предмета указанного законопроекта – **исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий лицензирование в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пермского края;**

3) размер сбора за выдачу лицензии установлен дифференцированно, в зависимости от места нахождения торговых объектов:

- за территориально обособленный торговый объект, расположенный в городе Перми – 30 тыс. рублей;**

- за территориально обособленный торговый объект, расположенный в городах с численностью населения более 30 тысяч человек – 10 тыс. рублей;

- с соискателя лицензии, осуществляющего деятельность на иных территориях, независимо от количества территориально обособленных торговых объектов – 5 тыс. рублей.

4) освобождены от сбора за переоформление лицензии в размере, предусмотренном за выдачу лицензии, случаи *реорганизации в форме слияния, когда на дату государственной регистрации правопреемника реорганизуемого юридического лица у каждого участвующего в слиянии юридического лица имеется лицензия на осуществление данного вида деятельности;*

5) определен порядок возврата суммы уплаченного сбора в соответствии с порядком, *установленным частью первой Налогового кодекса РФ;*

6) установлено, что *выданные ранее лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, сохраняют свое действие до момента прекращения срока, на который они выданы.*

Остальные поправки носили технический (редакционный) характер.

Проект закона Пермского края
«О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области
«О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермской
области»
(первое чтение)

Проект закона Пермского края внесен на рассмотрение Законодательного Собрания депутатом Законодательного Собрания Девяткиным Н.А.

Данный законопроект предусматривает внесение изменений и дополнений в Закон Пермской области от 30.11.2005 № 2745-614 «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермской области» и направлен на приведение его в соответствие с действующей редакцией Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также в целях удовлетворения соответствующего протеста прокурора Пермского края.

Наиболее существенные изменения и дополнения предусматривают ограничение пассивного избирательного права (права быть избранным) граждан Российской Федерации по принципу гражданства (наличие двойного гражданства, вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства). Указанные граждане могут быть избранными в органы местного самоуправления, только если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Аналогичные ограничения устанавливаются для членов избирательных комиссий с правом решающего голоса. Случаи немедленного прекращения полномочий члена избирательной комиссии с правом решающего голоса дополнены условием приобретения им гражданских правоотношений с иностранным государством.

Новеллой законопроекта является установление перечня граждан Российской Федерации, которые лишены права быть избранными в силу осуждения их к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, осуждения за преступления экстремистской направленности, и имеющие на день голосования на выборах неснятую или непогашенную судимость за указанные преступления; подвергнутые административному наказанию за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию; а также в некоторых случаях нарушения данного Закона.

К наиболее важным изменениям относится упрощение порядка уведомления кандидатом комиссии, организующей выборы, а именно, комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат будет считаться выдвинутым после поступления в комиссию заявления в письменной форме (действующей редакцией Закона предусматривалось направление помимо заявления кандидата письменного уведомления в установленной форме).

Существенные изменения коснулись порядка регистрации кандидата. Так, расширены основания для регистрации кандидата, которыми могут стать либо необходимое количество подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, либо внесение избирательного залога, либо в определенных случаях наличие решения политической партии. При этом требование о предоставлении финансовой отчетности кандидата с момента открытия счета до сдачи подписей исключено.

Эта же статья Закона дополняется положениями, касающимися выявления неполноты предоставленных сведений о кандидатах; несоблюдения требований Закона к оформлению документов; определения сроков, в которые кандидат или избирательное объединение вправе уточнить или дополнить документы для регистрации кандидата и др.

Значительные нововведения относятся к положениям Закона, регламентирующим порядок проведения предвыборной агитации.

В частности, ужесточены требования к содержанию предвыборных программ кандидатов и иных агитационных материалов, в т.ч. введен запрет к содержанию в них призывов к экстремизму, пропаганде или публичному демонстрированию нацистской атрибутики или символики и т.д.

К нововведениям относится также запрещение использования зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением телевизионного эфирного времени, предоставленного для размещения

агитационных материалов для распространения негативной информации и распространения призывов голосовать против кандидата (кандидатов).

Уточнен порядок формирования избирательных фондов кандидатов. Так, расширен перечень лиц и организаций, которым запрещено вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, к которым отнесены некоммерческие организации, получавшие в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный фонд, денежные средства либо иное имущество от ряда субъектов, которые подробно перечислены в указанном дополнении Закона.

К одной из наиболее значимых новелл законопроекта относится исключение из соответствующих статей текста положений о возможности голосования по позиции «Против всех кандидатов». В результате претерпели изменения статьи, касающиеся: составления избирательного бюллетеня, осуществления процедуры голосования, оформления протокола участковой избирательной комиссии, подсчета голосов избирателей на избирательном участке, а также порядка признания кандидата выбранным при повторном голосовании.

Исключение из федерального выборного законодательства нормы о «минимальном пороге явки избирателей», необходимом для признания выборов состоявшимися, повлекло необходимость исключения соответствующих положений также из текста данного областного Закона.

Согласно требованиям федерального законодательства в новой редакции изложена статья об основаниях для аннулирования регистрации кандидата, отмены решения комиссий о его регистрации, об отказе в регистрации кандидата, отмены регистрации кандидата.

Проект закона Пермского края
«О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края
«О бюджете Пермского края на 2007 год»
(второе чтение)

На заседании Законодательного Собрания 22 февраля 2007 года были рассмотрены в первом чтении два законопроекта о внесении изменений в бюджет Пермского края на 2007 год, связанные с утверждением прогнозного плана приватизации государственного имущества края на 2007 год и распределением целевых остатков средств краевого бюджета на 01 января 2007 года. При доработке ко второму чтению данные законопроекты были объединены.

В рабочую группу по рассмотрению проекта закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2007 год» поступило 42 поправки, в том числе одна – после установленного срока.

Из общего количества рассмотренных рабочей группой поправок:

- **приняты** полностью или частично **38** поправок, в том числе в согласованной редакции - 5 поправок;
- **отклонена 1** поправка;
- **сняты авторами 3** поправки.

По итогам рассмотрения поправок **доходы краевого бюджета** предлагается утвердить в объеме 50 611,6 млн. рублей. В сравнении с законопроектами, принятыми в первом чтении, они увеличены на 565,1 млн. рублей, в том числе за счет:

- налоговых и неналоговых доходов – на 59,0 млн. рублей;
- доходов от предпринимательской деятельности – на 434,1 млн. рублей;
- безвозмездных перечислений из федерального бюджета – на 72,0 млн. рублей (на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище»).

Кроме того, увеличены **поступления, отражаемые в источниках** финансирования дефицита бюджета, на 24,5 млн. рублей, в том числе:

- поступления от продажи акций, находящихся в государственной собственности Пермского края, на 14,5 млн. рублей;
- доходы от продажи земельных участков – на 10 млн. рублей.

Расходы краевого бюджета в сравнении с законопроектами, принятыми в первом чтении, в целом предлагается увеличить на 550,2 млн. рублей и утвердить в объеме 57 080,8 млн. рублей. Принятые поправки можно разделить на следующие основные группы.

1. Поправки, предусматривающие **увеличение** расходов, в том числе:

- увеличение дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 10,6 млн. рублей (18% от суммы увеличения налоговых и неналоговых доходов);
- увеличение субсидий муниципальным районам (городским округам) на софинансирование приоритетных региональных проектов на 24,8 млн. рублей (42%);
- увеличение объема расходов на финансирование краевых проектов на 23,6 млн. рублей (40%);
- включение расходов на развитие информационно-аналитической системы в сумме 20,1 млн. рублей;
- включение расходов на внедрение автоматизированной системы персонифицированного учета населения Пермского края «Персона» в сумме 12,5 млн. рублей.

2. Поправки, предусматривающие **сокращение** расходов, в том числе:

- уменьшение расходов за счет переходящего остатка целевых средств федерального бюджета на 33,3 млн. рублей (по результатам сверки с управлением федерального казначейства);
- уменьшение расходов на ОЦП «Обеспечение личной и общественной безопасности на территории Пермской области на 2005-2008 годы» на 17,5 млн. рублей (средства предусмотрены в фонде регионального развития).

- Поправки, предусматривающие **перераспределение** расходов, в том числе уменьшение расходов на дорожное хозяйство на 491 млн. рублей и передачу данных средств в виде субвенции Пермскому городскому округу на поддержку дорожного хозяйства.

3. Поправки, предусматривающие распределение целевых средств федерального бюджета.

4. Поправки, предусматривающие уточнение расходов за счет доходов от предпринимательской деятельности.

Кроме того, из прогнозного плана приватизации государственного краевого имущества предлагается исключить приватизацию имущественного комплекса, расположенного по адресу: г.Пермь, ул.Революции, 56.

С учетом принятых поправок по доходам и расходам **дефицит** краевого бюджета составил 6 469,2 млн. рублей.

**Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О концепции целевой программы «Развитие туризма в Пермском крае
(2007-2010 годы)»
(инициатива губернатора края)**

Представленный на рассмотрение заседания Законодательного Собрания проект концепции подготовлен во исполнение постановления Законодательного Собрания Пермской области от 26.01.2006 № 2841 «О проекте закона Пермской области «О туристской деятельности в Пермской области (первое чтение)», которым рекомендовалось администрации области в срок до **01.10.2006** разработать целевую программу развития туризма в Пермском крае.

Концепция состоит из введения и десяти разделов, наименования и содержание которых в основном соответствуют требованиям к разработке концепции программы, утвержденной Указом губернатора Пермской области от 27.06.2003 № 122 «Об утверждении порядка разработки и реализации областных целевых программ».

Основной целью программы обозначено создание в Пермском крае эффективного и конкурентоспособного туристского комплекса, обеспечивающего удовлетворение потребности населения края, иностранных и российских граждан в туристско-рекреационных услугах, а также способствующего социально-экономическому развитию края за счет увеличения налоговых поступлений в бюджет, притока инвестиций, увеличения количества рабочих мест.

Достижение данной цели будет обеспечиваться решением ряда **задач**, среди которых создание эффективной системы управления туристской отраслью, развитие нормативной правовой базы туризма, информационно-рекламное обеспечение туристской отрасли и другие задачи.

Приоритетными направлениями развития туризма на территории Пермского края могут стать развитие таких видов внутреннего туризма как

активный, деловой, социальный, культурно-познавательный, экологический (сельский) туризм, и развитие в рамках въездного туризма деловой, активной, лечебной, культурно-познавательной его разновидностей.

Реализацию Программы предполагается осуществить в два этапа. Первый этап охватывает период 2007 и 2008 годов и будет включать начало осуществления программных мероприятий, а также принятие нормативных правовых актов.

На втором этапе (2009 – 2010 годы) планируется завершение реализации мероприятий и развитие материальной базы туризма в соответствии с разработанным на первом этапе инвестиционным планом.

Предполагаемый объем финансирования разработки проекта Программы за счет средств краевого бюджета оценивается в проекте концепции в объеме 3000 тыс. рублей.

**Проект закона Пермского края
«О краевой целевой программе «Развитие и использование
минерально-сырьевой базы Пермского края на 2007 - 2010 годы»
(второе чтение)**

Проект закона Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Пермского края на 2007 - 2010 годы» (далее по тексту Программа) принят Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении на пленарном заседании в феврале 2007 года.

В ходе доработки законопроекта ко второму чтению рабочей группой рассмотрены 19 поправок и предложений, подготовленных депутатами Законодательного Собрания А.В. Агишевым и Н.А. Девяткиным, из них приняты 13 поправок, (в том числе 5 - в согласованной редакции) и отклонены 6 поправок.

В результате доработки законопроекта:

- паспорт Программы дополнен данными об объемах ее финансирования из краевого бюджета с указанием сумм расходов по годам;
- ряд подразделов, характеризующих современное состояние минерально-сырьевой базы, дополнен информацией о ресурсах Коми-Пермяцкого округа;
- текст Программы дополнен информацией о запасах питьевых лечебных и лечебно-столовых вод, прогнозными объемами добычи основных видов полезных ископаемых;
- внесены изменения редакционного характера.

Кроме того, дано поручение Министерству промышленности и природных ресурсов Пермского края представить отчеты об итогах реализации двух программ: областной целевой программы «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Пермской области на 2003- 2005 годы и на перспективу до 2010 года» и окружной целевой программы «Экология и природные ресурсы Коми-Пермяцкого автономного округа (2003 – 2010 годы)»

(подпрограмма «Минерально-сырьевые ресурсы»), действовавших до принятия рассматриваемой Программы.

Проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермской области
«Об административных правонарушениях»
(второе чтение)

Принятый в первом чтении законопроект, внесенный главой г.Перми Шубиным И.Н., предусматривал увеличение размеров штрафных санкций за нарушение требований к размещению и организации деятельности игорного бизнеса:

на должностных лиц - от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда (в настоящее время от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда);

на юридических лиц - от трех тысяч до четырех тысяч минимальных размеров оплаты труда (в настоящее время от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда).

Другими словами, автор законопроекта предлагал увеличить размеры указанных штрафов в 10 раз.

В рабочую группу по доработке законопроекта ко второму чтению поступило 7 поправок, из которых:

две (депутатов Окунева К.Н., Карпова В.А., Флегинского А.Е.) были также направлены на корректировку в статье 2.23 Закона Пермской области «Об административных правонарушениях» размеров указанных штрафов;

четыре (Контрольно-счетной палаты) - на полное восстановление ошибочно исключенной ранее, по мнению авторов поправки, части названия и пункта 1 в статье 2.14 Закона Пермской области «Об административных правонарушениях»;

одна (депутата Бурцева О.Б.) - на уточнение в пункте 1 статьи 3.8 Закона Пермской области «Об административных правонарушениях» перечня должностных лиц органов внутренних дел (милиции), имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях.

По решению рабочей группы в редакцию законопроекта, подготовленную ко второму чтению, вошли поправки:

- по статье 2.23 Закона, устанавливающей размеры штрафных санкций, в следующей согласованной редакции:

«на должностных лиц - в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда;

на юридических лиц – от трехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

Те же действия, совершенные лицом, подвергнутым административному наказанию за правонарушение, предусмотренное частью первой настоящей статьи, влекут наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда;

на юридических лиц – от пятисот до тысячи минимальных размеров оплаты труда»;

- по статье 2.14 Закона, в части восстановления штрафных санкций за невыполнение в срок законного предписания органов и лиц, осуществляющих финансовый контроль, все поправки вошли полностью;

- по статье 3.8 Закона, в части уточнения перечня должностных лиц органов внутренних дел (милиции), имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, - в согласованной редакции.

**Проект закона Пермского края
«О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области
«О выборах депутатов представительных органов муниципальных
образований в Пермской области»
(первое чтение)**

Проект закона Пермского края внесен на рассмотрение Законодательного Собрания депутатом Законодательного Собрания Девяткиным Н.А.

Данный законопроект предусматривает внесение изменений и дополнений в Закон Пермской области от 30.11.2005 № 2747-615 «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермской области» и направлен на приведение его в соответствие с действующей редакцией Федерального закона № 67-ФЗ от 12.06.2002 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» а также в целях удовлетворения требований по соответствующему протесту прокурора Пермского края.

Предлагаемые изменения и дополнения предусматривают ограничение пассивного избирательного права (права быть избранным) гражданина Российской Федерации в силу признания судом его недееспособным или содержания в местах лишения свободы по приговору суда, а также по принципу гражданства (двойное гражданство, вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства). Ограничение не касается права быть избранным в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Аналогичные ограничения по принципу гражданства введены для граждан Российской Федерации, которые вправе стать членами избирательных комиссий с правом решающего голоса. Кроме того, случаи немедленного прекращения полномочий члена избирательной комиссии с правом решающего голоса дополнены условием приобретения им гражданских правоотношений с иностранным государством.

Изменения коснулись установления перечня граждан Российской Федерации, которые лишены права быть избранными в силу осуждения их к

лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, осуждения за преступления экстремистской направленности, и имеющие на день голосования на выборах неснятую или непогашенную судимость за указанные преступления; подвергнутые административному наказанию за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию; а также в некоторых случаях нарушения данного Закона.

К наиболее важным изменениям относится упрощение порядка уведомления кандидатом комиссии, организующей выборы, а именно, комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат будет считаться выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата после поступления в комиссию заявления в письменной форме (действующей редакцией Закона предусматривалось направление помимо заявления кандидата письменного уведомления в установленной форме).

Упрощается порядок регистрации кандидата в окружной избирательной комиссии. Так, для регистрации необходимы документы, предусмотренные законом, предоставляемые в окружную избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата, а так же наличие необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата (в действующей редакции Закона кроме подписей избирателей были предусмотрены варианты внесения избирательного залога или решение политической партии).

Эта же статья Закона дополняется положениями, касающимися выявления неполноты предоставленных сведений о кандидатах; несоблюдения требований закона к оформлению документов; определения сроков, в которые кандидат или избирательное объединение вправе уточнить или дополнить документы для регистрации кандидата. Здесь же уточнен и дополнен в соответствии с федеральным законодательством список оснований для отказа в регистрации кандидата.

Существенно меняется порядок проведения предвыборной агитации. В частности, список лиц, которым запрещается проводить предвыборную агитацию расширяется за счет лиц, в отношении которых установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных Законом.

Ужесточены требования к содержанию предвыборных программ кандидатов и иных агитационных материалов, в т.ч. введен запрет к содержанию в них призывов к экстремизму, пропаганде или публичному демонстрированию нацистской атрибутики или символики и т.д. Не допускается в агитационных материалах содержание коммерческой рекламы и агитации, нарушающей законодательство об интеллектуальной собственности.

Уточнен порядок формирования избирательных фондов кандидатов. Так, расширен перечень лиц и организаций, которым запрещено вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, к которым отнесены некоммерческие организации, получавшие в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный

фонд денежные средства либо иное имущество от ряда субъектов, которые подробно перечислены в указанном дополнении Закона.

К значимым изменениям Закона относится исключение из соответствующих статей его текста положений о возможности голосования по позиции «Против всех кандидатов». В результате претерпели изменения статьи, касающиеся: составления избирательного бюллетеня, осуществления процедуры голосования, оформления протокола участковой избирательной комиссии, подсчета голосов избирателей на избирательном участке, а также порядка признания кандидата избранным при повторном голосовании.

Предлагается изменить порядок признания выборов не состоявшимися. Так, окружная избирательная комиссия признает выборы по избирательному округу не состоявшимися, если голосование проводилось по одной кандидатуре и за соответствующего кандидата проголосовало менее 50% от числа избирателей, принявших участие в голосовании (в действующей редакции Закона прописано, что выборы считаются не состоявшимися, если в них приняло участие менее 20% избирателей либо большинство голосов избирателей подано против всех кандидатов).

Из текста статьи Закона, регламентирующей порядок проведения повторных выборов, исключена норма в возможности голосования на следующих повторных выборах в этом одномандатном избирательном округе только не позднее чем через два года со дня последних повторных выборов.

Согласно требованиям федерального законодательства о выборах в новой редакции изложена статья об основаниях для аннулирования регистрации кандидата, отмены решения комиссий о его регистрации, об отказе в регистрации кандидата, отмены регистрации кандидата.

Проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермской области «Об областной целевой
программе «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального
характера в Пермской области на 2004-2008 годы»
(первое чтение – инициатива депутата И.П.Корюкиной)

Предлагаемые автором законопроекта изменения областной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Пермской области на 2004-2008 годы», утвержденной Законом Пермской области от 16.04.2004 № 1327-274, предусматривают перераспределение финансовых средств по мероприятиям подпрограммы «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Пермской области», реализация которых запланирована в 2007 году. Общая сумма перераспределяемых средств составляет 3163,4 тыс. рублей или 20,1% от общей стоимости подпрограммы.

Актуальность внесения предлагаемых изменений автор законопроекта обуславливает:

во-первых, изменением (увеличением) цен на рынке медицинского оборудования;

во-вторых, тем, что отдельные виды медицинского оборудования, приобретение которых планировалось в 2007 году, уже поставлены в медицинские учреждения за счет сэкономленных финансовых средств на реализацию Программы в 2005-2006 годах, либо планируется их поступление в рамках национального проекта «Здоровье», либо уже утрачена актуальность его приобретения для медицинских учреждений.

По мнению автора законопроекта, своевременное внесение таких изменений в Программу позволит более рационально использовать финансовые ресурсы, выделяемые на её реализацию.

Проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермской области «О порядке избрания
глав вновь образованных муниципальных образований Пермской области
на первый срок их полномочий и статусе указанной должности в
структуре органов местного самоуправления»
(первое чтение)

Законопроект, внесенный на рассмотрение Законодательного Собрания Думой Краснокамского городского поселения, предусматривает изложение в новой редакции статьи 3 Закона Пермской области от 06.05.2005 № 2281-502 (в ред. от 25.07.2005 № 2354-520) «О порядке избрания глав вновь образованных муниципальных образований Пермской области на первый срок полномочий и статусе указанной должности в структуре органов местного самоуправления», а именно, изменение порядка избрания и статуса главы муниципального образования поселения с численностью населения свыше 10000 человек.

Так, согласно предлагаемым изменениям, в указанных муниципальных образованиях первый глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах и исполняет свои полномочия на постоянной основе.

В соответствии с уставом муниципального образования первый глава такого муниципального образования либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию.

В случае исполнения первым главой муниципального образования полномочий председателя представительного органа, глава администрации такого муниципального образования назначается на должность по контракту в порядке, установленном законодательством, уставом и правовыми актами муниципального образования.

В случае если первый глава такого муниципального образования возглавляет местную администрацию, председатель представительного органа избирается этим органом из своего состава, в порядке, установленном законодательством, уставом и правовыми актами муниципального образования.

Действующей редакцией статьи 3 данного Закона Пермской области установлено, что первый глава муниципального образования поселения с численностью населения свыше 10 000 человек избирается на

муниципальных выборах, входит в состав представительного органа с правом решающего голоса и является его председателем и при этом осуществляет свои полномочия на постоянной основе. Глава администрации такого муниципального образования назначается на должность по контракту.

Вступление Закона в силу предусмотрено с 1 января 2007 года.

**Проект закона Пермского края
«О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области «О
полномочиях органов государственной власти Пермской области по
регулированию земельных отношений»
(первое чтение, инициатива Пермской городской Думы)**

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермской области «О полномочиях органов государственной власти Пермской области по регулированию земельных отношений» (далее – Закон) в части урегулирования вопросов управления и распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена на территории Пермского городского округа Пермского края, между органами местного самоуправления и государственными органами власти Пермского края.

*На данный момент в соответствии с Законом департаментом имущественных отношений края осуществляется управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Пермской области, а также земельными участками, **расположенными на территории Пермского городского округа Пермского края, если:***

- на них располагается недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности;*
- эти земельные участки предоставлены органу государственной власти, его территориальному органу, а также государственному унитарному предприятию, государственному учреждению, другой некоммерческой организации, которые созданы органами государственной власти;*
- на этих земельных участках располагается имущество, приватизация которого осуществлялась органами, уполномоченными распоряжаться государственным имуществом.*

Содержание вносимых Пермской городской Думой изменений состоит в том, чтобы **исключить распоряжение органами исполнительной власти края** земельными участками на территории Пермского городского округа, государственная собственность на которые не разграничена и **на которых расположено имущество, приватизация которого осуществлялась органами, уполномоченными распоряжаться государственным имуществом.**

На данный момент процессы управления и распоряжения указанными земельными участками, государственная собственность на которые не

разграничена, на территории Пермского городского округа *урегулированы в соответствии с федеральными законами*. Вместе с тем, органы местного самоуправления города Перми вправе инициировать вопрос о перераспределении указанных полномочий по распоряжению земельными участками в свою пользу.

Проект закона Пермского края
«Об экономическом стимулировании использования
(дополнительного вовлечения) сельскохозяйственных угодий из земель
сельскохозяйственного назначения в Пермском крае»
(первое чтение, инициатива губернатора края О.А.Чиркунова)

Законопроект вносит изменения в экономический механизм действия Закона Пермской области от 30.12.2005 № 2774-622 «Об экономическом стимулировании использования (дополнительного вовлечения) сельскохозяйственных угодий из земель сельскохозяйственного назначения в Пермской области» (далее – Закон). Содержание изменений сводится по существу к двум моментам:

1. Предлагается существенное снижение минимального срока аренды сельскохозяйственных угодий - *с 49 до 3-х лет*.

Аргументом для снижения срока аренды сельскохозяйственных угодий авторами назван тот факт, что по имеющимся данным Министерства сельского хозяйства края в течение 2006 года не было заключено ни одного договора аренды сроком на 49 лет.

2. Предлагается установить твердые ставки субсидий на компенсацию части затрат по вовлечению и обработке неиспользуемого земельного участка нормативным правовым актом Правительства края.

По мнению авторов, необходимо изменение порядка установления размера субсидий на компенсацию части затрат по вовлечению и обработке неиспользуемого земельного участка, который должен устанавливаться нормативным правовым актом Правительства края. Авторы считают, что это даст возможность сделать механизм предоставления субсидий более гибким.

В соответствии с нормами Закона сельскохозяйственным производителям предоставляется субсидия на компенсацию части затрат по вовлечению и обработке неиспользуемого земельного участка площадью не менее 50 гектаров из расчета 2000 рублей за каждый гектар, вовлеченный в сельскохозяйственное производство, но не более 50 процентов от размера фактических затрат. А также субсидии предоставляются на компенсацию части затрат на прохождение процедур по выделу в натуре, постановке на кадастровый учет и государственной регистрации права собственности на земельные участки площадью не менее 50 гектаров, выделенных в счет принадлежащих на праве собственности земельных долей в праве общей собственности на земельный участок, из расчета 1000 рублей за

каждый гектар образованного земельного участка, но не более 50 процентов от фактических затрат.

В соответствии с предлагаемыми изменениями внесены редакционные правки в отдельные статьи действующего Закона, а также изменения по распространению норм Закона на территорию Пермского края.

Проект закона Пермского края
«О распространении действия Закона Пермской области
«О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на
территории Пермской области» на территорию Пермского края и
внесении в него изменений и дополнений»
(второе чтение, инициатива депутатской группы «Единая Россия»)

Принятый в первом чтении законопроект «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории Пермской области» содержал следующие предложения по его изменению:

1) исключить из Закона положения, связанные с контролем за оборотом психоактивных веществ и пресечением их незаконного оборота;

2) изложить текст статьи 19 Закона в редакции, предусматривающей формирование постоянного органа при Правительстве Пермского края по координации деятельности в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании;

3) дополнить Закон статьей, предусматривающей включение специальных программ по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в региональные (национально-региональные) компоненты государственных образовательных стандартов дошкольного, общеобразовательного и профессионального образования Пермского края;

4) дополнить Закон статьей, предусматривающей научное сопровождение деятельности в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании;

5) изложить текст статьи 25 Закона в редакции, предусматривающей обязательную разработку и принятие целевых программ по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в случаях превышения краевых статистических показателей заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией над аналогичными показателями в целом по Российской Федерации.

На рассмотрение рабочей группы по доработке законопроекта ко второму чтению поступило 12 поправок: 9 - от губернатора края и 3 - от государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания. Все поправки по решению рабочей группы учтены в редакции законопроекта, подготовленной ко второму чтению.

Наиболее существенной из принятых поправок является поправка губернатора края, распространяющая действие изменяемого Закона Пермской области на всю территорию Пермского края и повлекшая соответствующее изменение названия законопроекта.

Все остальные учтенные в новой редакции законопроекта поправки носят уточняющий или редакционный характер, не изменяющий концептуальных положений принятого в первом чтении законопроекта.

Проект закона Пермского края
«О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области
«О выборах депутатов представительных органов муниципальных
образований в Пермской области»
(первое чтение)

Проект закона Пермского края внесен на рассмотрение Законодательного Собрания депутатом Законодательного Собрания Девяткиным Н.А.

Данный законопроект предусматривает внесение изменений и дополнений в Закон Пермской области от 30.11.2005 № 2747-615 «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермской области» и направлен на приведение его в соответствие с действующей редакцией Федерального закона № 67-ФЗ от 12.06.2002 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» а также в целях удовлетворения требований по соответствующему протесту прокурора Пермского края.

Предлагаемые изменения и дополнения предусматривают ограничение пассивного избирательного права (права быть избранным) гражданина Российской Федерации в силу признания судом его недееспособным или содержания в местах лишения свободы по приговору суда, а также по принципу гражданства (двойное гражданство, вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства). Ограничение не касается права быть избранным в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Аналогичные ограничения по принципу гражданства введены для граждан Российской Федерации, которые вправе стать членами избирательных комиссий с правом решающего голоса. Кроме того, случаи немедленного прекращения полномочий члена избирательной комиссии с правом решающего голоса дополнены условием приобретения им гражданских правоотношений с иностранным государством.

Изменения коснулись установления перечня граждан Российской Федерации, которые лишены права быть избранными в силу осуждения их к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, осуждения за преступления экстремистской направленности, и имеющие на день голосования на выборах неснятую или непогашенную судимость за

указанные преступления; подвергнутые административному наказанию за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию; а также в некоторых случаях нарушения данного Закона.

К наиболее важным изменениям относится упрощение порядка уведомления кандидатом комиссии, организующей выборы, а именно, комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат будет считаться выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата после поступления в комиссию заявления в письменной форме (действующей редакцией Закона предусматривалось направление помимо заявления кандидата письменного уведомления в установленной форме).

Упрощается порядок регистрации кандидата в окружной избирательной комиссии. Так, для регистрации необходимы документы, предусмотренные законом, предоставляемые в окружную избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата, а так же наличие необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата (в действующей редакции Закона кроме подписей избирателей были предусмотрены варианты внесения избирательного залога или решение политической партии).

Эта же статья Закона дополняется положениями, касающимися выявления неполноты предоставленных сведений о кандидатах; несоблюдения требований закона к оформлению документов; определения сроков, в которые кандидат или избирательное объединение вправе уточнить или дополнить документы для регистрации кандидата. Здесь же уточнен и дополнен в соответствии с федеральным законодательством список оснований для отказа в регистрации кандидата.

Существенно меняется порядок проведения предвыборной агитации. В частности, список лиц, которым запрещается проводить предвыборную агитацию расширяется за счет лиц, в отношении которых установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных Законом.

Ужесточены требования к содержанию предвыборных программ кандидатов и иных агитационных материалов, в т.ч. введен запрет к содержанию в них призывов к экстремизму, пропаганде или публичному демонстрированию нацистской атрибутики или символики и т.д. Не допускается в агитационных материалах содержание коммерческой рекламы и агитации, нарушающей законодательство об интеллектуальной собственности.

Уточнен порядок формирования избирательных фондов кандидатов. Так, расширен перечень лиц и организаций, которым запрещено вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, к которым отнесены некоммерческие организации, получавшие в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный фонд денежные средства либо иное имущество от ряда субъектов, которые подробно перечислены в указанном дополнении Закона.

К значимым изменениям Закона относится исключение из соответствующих статей его текста положений о возможности голосования по позиции «Против всех кандидатов». В результате претерпели изменения статьи, касающиеся: составления избирательного бюллетеня, осуществления процедуры голосования, оформления протокола участковой избирательной комиссии, подсчета голосов избирателей на избирательном участке, а также порядка признания кандидата избранным при повторном голосовании.

Предлагается изменить порядок признания выборов не состоявшимися. Так, окружная избирательная комиссия признает выборы по избирательному округу не состоявшимися, если голосование проводилось по одной кандидатуре и за соответствующего кандидата проголосовало менее 50% от числа избирателей, принявших участие в голосовании (в действующей редакции Закона прописано, что выборы считаются не состоявшимися, если в них приняло участие менее 20% избирателей либо большинство голосов избирателей подано против всех кандидатов).

Из текста статьи Закона, регламентирующей порядок проведения повторных выборов, исключена норма в возможности голосования на следующих повторных выборах в этом одномандатном избирательном округе только не позднее чем через два года со дня последних повторных выборов.

Согласно требованиям федерального законодательства о выборах в новой редакции изложена статья об основаниях для аннулирования регистрации кандидата, отмены решения комиссий о его регистрации, об отказе в регистрации кандидата, отмены регистрации кандидата.

Проект закона Пермского края
«О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»
(второе чтение)

На пленарном заседании Законодательного Собрания, состоявшемся 22 февраля 2007 года, принят в первом чтении проект закона Пермского края «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», внесенный и.о. губернатора края.

*В соответствии с законопроектом предлагается установить следующие **региональные стандарты**:*

- ***стандарт уровня платежей граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 100% экономически обоснованных затрат на содержание и ремонт жилого помещения и предоставление услуг;***
- ***стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 22%;***

- **стандарт нормативной площади жилого помещения в размере:**

18 кв. метров общей площади жилья на 1 члена семьи, состоящей из 3-х и более человек; **42 кв. метра** - на семью из 2-х человек; **33 кв. метра** – на одиноко проживающих граждан.

- **стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг в размере средневзвешенной стоимости жилищно-коммунальных услуг в месяц при централизованном отоплении и печном отоплении (уголь, дрова) из расчета на один квадратный метр общей площади жилья и на одного члена семьи разной численности дифференцированно по всем муниципальным образованиям Пермского края.**

Рабочая группа провела 2 заседания, на которых рассмотрела 37 поправок, из которых 7 поправок внесены после установленного срока.

- Из 30-ти поправок, поступивших в установленный срок, рабочей группой принята лишь 1 поправка, в соответствии с которой **для 15-ти категорий населения** (инвалиды и участники Великой Отечественной войны, инвалиды и ветераны боевых действий, одинокие родители и т.д.) **в 2007 году устанавливается максимально допустимая доля расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в льготном размере (20%).** Также данной поправкой учтены предложения, содержащиеся в 2-х других поправках. Кроме того, 9 поправок снято их авторами в процессе обсуждения. 18 поправок рабочая группа приняла решение отклонить.

- Из 7 поправок, поступивших после установленного срока, рабочая группа рекомендует принять 4 поправки и отклонить 3 поправки.

Рекомендованные к принятию поправки внесены губернатором края и заключаются в следующем.

Во-первых, предлагается устанавливать стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг не только дифференцированно по муниципальным образованиям, а также по многоквартирным домам и жилым домам индивидуального жилищного фонда, уровень благоустройства, конструктивные и технические параметры которых соответствуют средним условиям в муниципальном образовании.

Во-вторых, предложено включить в законопроект формулу расчета стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг.

В-третьих, рекомендовано передать Правительству Пермского края полномочия по утверждению стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг в срок до 1 января года, в котором данный стандарт подлежит применению. Соответственно, из законопроекта предлагается исключить норму, предусматривающую ежегодное утверждение Законом края размеров стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, и приложения, устанавливающие размеры данного стандарта.

И, наконец, поскольку в законопроект рекомендовано включить формулу расчета стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, предложена новая редакция названия законопроекта: «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (редакция названия законопроекта, принятого в первом чтении: «О размерах региональных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»).

Также следует отметить, что **окончательное решение** о необходимости рассмотрения и принятия поправок, поступивших после установленного срока, должно быть принято Законодательным Собранием Пермского края.

Проект закона Пермского края
«О распространении действия Закона Пермской области
«О Едином реестре муниципальных должностей и муниципальных
должностей муниципальной службы в Пермской области» на территорию
Пермского края»
(первое чтение)

Проект закона внесен на рассмотрение Законодательного Собрания края депутатом Законодательного Собрания Черепановым С.С.

Представленный на рассмотрение законопроект предусматривает распространение Закона Пермской области от 05.11.1998 № 212-24 «О Едином реестре муниципальных должностей и муниципальных должностей муниципальной службы в Пермской области» на всю территорию Пермского края.

В настоящее время на территории Пермского края действуют два законодательных акта: Закон Пермской области от 05.11.1998 № 212-24 (в ред. Закона Пермского края от 02.11.2006 № 3281-750) **«О Едином реестре муниципальных должностей и муниципальных должностей муниципальной службы в Пермской области»** и Закон Пермского края от 13.12.2006 № 41 **«О Реестре муниципальных должностей и муниципальных должностей муниципальной службы в Коми-Пермяцком округе».**

Вступление Закона в силу предусмотрено через 10 дней после дня его официального опубликования.

В случае принятия данного законопроекта предлагается придать Закону обратную силу и распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2007 года.

Принятие закона не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета.

Проект закона Пермского края
«О распространении действия Закона Пермской области «О предельных
нормативах оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц
местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на
постоянной основе» на территорию Пермского края»
(первое чтение)

Проект закона внесен на рассмотрение Законодательного Собрания края депутатом Законодательного Собрания Черепановым С.С.

Представленный законопроект предусматривает распространение Закона Пермского края от 03.04.2006 № 2949-665 **«О предельных нормативах оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе»**, действующего на территории бывшей Пермской области, на всю территорию Пермского края.

Со дня вступления данного Закона в силу предлагается признать утратившими силу законы Коми-Пермяцкого автономного округа: **«О денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности в Коми-Пермяцком автономном округе»** от 30.01.2001 № 4 и **«О внесении изменений и дополнений в Закон Коми-Пермяцкого автономного округа «О денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности в Коми-Пермяцком автономном округе»** от 23.12.2003 № 153.

Вступление Закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования. При этом предлагается распространить его действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2007 года.

Дополнительных расходов краевого бюджета принятие данного закона не повлечет.

Проект закона Пермского края
«О распространении действия Закона Пермской области
«О предельных нормативах оплаты труда муниципальных служащих» на
территорию Пермского края»
(первое чтение)

Проект закона внесен на рассмотрение Законодательного Собрания края депутатом Законодательного Собрания Черепановым С.С.

Представленный на рассмотрение законопроект предусматривает распространение Закона Пермского края от 03.04.2006 № 2951-666 **«О предельных нормативах оплаты труда муниципальных служащих»**, действующего на территории бывшей Пермской области, на всю территорию Пермского края».

Со дня вступления данного Закона в силу предлагается признать утратившими силу законы Коми-Пермяцкого автономного округа: **«О предельных нормативах размера денежного содержания, надбавок и иных**

выплат к должностному окладу муниципальных служащих в Коми-Пермяцком автономном округе» от 30.01.2001 № 5 и «О внесении изменений и дополнений в Закон Коми-Пермяцкого автономного округа «О денежном содержании муниципальных служащих в Коми-Пермяцком автономном округе» от 25.11.2005 № 109.

Вступление Закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования. При этом предлагается распространить его действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2007 года.

Дополнительных расходов краевого бюджета принятие данного закона не повлечет.