

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПРЕСС-РЕЛИЗЫ

Проект закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края"

(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Законопроект предусматривает внесение изменений в действующие на территории Пермского края отдельные законы в сфере образования, в числе которых:

Закон Пермского края от 23.12.2006 № 46-КЗ «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями в сфере образования»;

Закон Пермского края от 28.12.2007 № 172-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

Закон Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам».

Законопроектом предлагается осуществлять расчет объема субвенций, передаваемых органами местного самоуправления в соответствии с вышеуказанными законами на обеспечение воспитания и обучения детей-инвалидов дошкольного возраста в дошкольных образовательных учреждениях, администрирование расходов по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования и предоставление социальных гарантий и льгот педагогическим работникам **с учетом:**

- районного коэффициента к заработной плате;
- процентных надбавок к заработной плате за стаж непрерывной работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Принятие представленного проекта закона не потребует дополнительных расходов краевого бюджета, поскольку в настоящее время расчеты фонда оплаты труда по субвенциям, передаваемым органам местного самоуправления края для выполнения отдельных государственных полномочий в сфере образования, **фактически производятся с учетом районных коэффициентов**, а по Гайнскому, Косинскому, Кочевскому муниципальным районам и **с учетом надбавки** за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В то же время Методиками определения объема субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере образования, содержащихся в вышеперечисленных законах Пермского края, указанные гарантии и компенсации **не предусмотрены**. Законопроект направлен на создание необходимых правовых условий с целью приведения расчетных показателей по заработной плате в соответствие с федеральным законодательством, предусматривающим выплату районного коэффициента и процентных надбавок к заработной плате за стаж непрерывной работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Проект закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере образования"
(первое чтение, инициатива депутата Лейфрида А.В.)

Законопроект предусматривает внесение изменений в действующие на территории Пермского края отдельные законы в сфере образования, в числе которых:

Закон Пермского края от 12.03.2010 № 587-ПК «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Пермского края»;

Закон Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам».

Предлагаемые изменения вышеназванных законов связаны с исключением ограничения в виде **достижения пенсионного возраста** для выплаты педагогическим работникам образовательных учреждений единовременного пособия в размере 12600 рублей при выходе на пенсию по старости.

Принятие закона, начиная с 1 января 2012 года, позволит выплачивать педагогическим работникам образовательных учреждений Пермского края при увольнении в связи с выходом на трудовую пенсию (при стаже педагогической деятельности 25 лет и более) единовременное пособие в размере 12600 рублей **независимо от возраста**, что позволит дополнительно воспользоваться данной мерой социальной поддержки примерно **1525** педагогам края.

Дополнительные расходы краевого бюджета, в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту составят **19,2** млн. рублей в год.

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края "Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы"

(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Проектом постановления, внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания, предусматривается утверждение концепции долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы» (далее – проект Концепции).

Необходимость рассмотрения проекта Концепции обусловлена, прежде всего, требованиями Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В соответствии со ст.10 указанного Закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится «...разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей».

В целях реализации данного полномочия в Пермском крае принята и действует краевая целевая Программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы» (далее также – Программа). Приближающееся окончание срока действия Программы послужило решающим фактором для разработки проекта Концепции на следующий период.

Кроме того, в соответствии со ст. 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» разработке проекта долгосрочной целевой программы предшествует разработка и утверждение ее концепции.

Анализ **статистических показателей**, характеризующих результаты деятельности малых и средних предприятий на территории Российской Федерации и Пермского края, показал, что в настоящее время уровень развития предпринимательства в России в целом (как и в Пермском крае), измеряемый по общепринятым в промышленно-развитых странах показателям, явно недостаточный.

На 1 января 2011 года количество зарегистрированных малых предприятий в целом по России уменьшилось по сравнению с 1 января 2010 года на 3,6%, среднесписочная численность занятых на малых предприятиях снизилась на 2,9%, а доля занятых на малых предприятиях в общей среднесписочной численности занятых сократилась на 0,14 п.п. Объем инвестиций в основной капитал на малых предприятиях с учетом ИПЦ снизился на 6,0%. Объем оборота малых предприятий за 2010 год превысил показатель 2009 года на 16,4% (с учетом ИПЦ рост показателя составил 7,0%).

*В Пермском крае, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики, по состоянию на 01.01.2011 **число малых предприятий** (без микропредприятий) составило 4195, что на 4,9% меньше показателя 2009 года (4411 ед.). **Число замещенных рабочих мест** на малых предприятиях (без микропредприятий) в январе-декабре 2010 г. составило 115,7 тыс., что меньше показателя предыдущего периода на 9,5% (127,9 тыс.). **Оборот малых предприятий** (без микропредприятий) за 2010 год составил 149,0 млрд. руб., что превышает показатель 2009 года на 7,4%. **Объем инвестиций малых предприятий (без микропредприятий) в основной капитал** за 2010 год составил 1385 млн. руб. Это значительно меньше - на 63%, аналогичного показателя 2009 года (3776,4 млн. руб.).*

Авторы проекта Концепции называют основные проблемы, препятствующие дальнейшему развитию деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства:

- 1) слабая заинтересованность населения в создании и развитии бизнеса;
- 2) низкий уровень знаний, умений и навыков предпринимателей и их сотрудников;
- 3) недоступность кредитно-финансового ресурса;
- 4) отсутствие необходимой информации о рынке, потребителях и др. (информация о новых нишах).

В силу наличия указанных проблем малое и среднее предпринимательство нуждается в своевременной и масштабной поддержке со стороны государства. При этом использование программно-целевого метода в сфере развития малого и среднего предпринимательства позволит комплексно и системно подойти к решению поставленных проблем, эффективно применять инструменты государственной политики и финансово-кредитные механизмы, обеспечить значительный социально-экономический эффект.

Проект Концепции включает:

- а) обоснование необходимости и целесообразности решения задачи программно-целевым методом;
- б) соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края;
- в) возможные варианты решения задачи, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения;
- г) предложения по разработчикам и исполнителям программы;
- д) основные цели и задачи программы;
- е) ожидаемые результаты реализации программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности;
- ж) период реализации и основные этапы реализации программы;
- з) целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации программы;
- и) предполагаемые объемы и источники финансирования программы с разбивкой по годам.

Цель Программы - создание условий для развития малого бизнеса во всех отраслях экономики и увеличение количества занятых в малом бизнесе в Пермском крае.

Для достижения указанной цели предполагается решить следующие **задачи**:

создание мотивов у экономически активного населения по организации своего дела, побуждение к инициативному использованию своего потенциала;
повышение профессиональных компетенций СМСП и их сотрудников;
обеспечение доступности кредитно-финансового ресурса;
создание эффективной системы информационного обеспечения малого и среднего предпринимательства, включая интерактивный доступ предпринимателей к информации о рыночных возможностях (нишах).

Ожидаемыми результатами реализации Программы разработчики называют:

- увеличение количества зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 19 тыс. ед.;
- увеличение выручки от продажи товаров, работ, услуг малых и средних предприятий на 174 млрд. руб.;
- увеличение объема выручки от продажи товаров, работ, услуг индивидуальных предпринимателей на 170 млрд. руб.;
- увеличение количества занятых на малых и средних предприятиях на 69 тыс. чел.

Потребность финансирования Программы определена разработчиками проекта Концепции в объеме **1 887,2 млн. руб.**, в том числе в разрезе источников финансирования:

- из краевого бюджета 569,7 млн. руб., или 30,2%;
- из местных бюджетов 7,6 млн. руб., или 0,4 %;
- из федерального бюджета 1 086,6 млн. руб., или 57,6%;
- из внебюджетных источников 223,3 млн. руб., или 11,8%.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений
в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления
полномочиями по компенсации фактически произведенных расходов на
приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным
транспортом общего пользования пригородного сообщения"
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)**

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 31.05.2011 № 782-ПК "О наделении органов местного самоуправления полномочиями по компенсации фактически произведенных расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения" (далее – Закон № 782-ПК).

Актуальность предлагаемых изменений обусловлена следующей ситуацией.

Закон № 782-ПК определил правовые и финансовые основы наделения

органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пермского края государственными полномочиями по компенсации фактически произведенных расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения *в части соответствующих расходов обучающихся и воспитанников муниципальных учреждений, реализующих общеобразовательные программы.*

Указанные государственные полномочия установлены Законом Пермского края от 23.12.2010 № 730-ПК "О компенсации фактически произведенных расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения" (далее – Закон № 730-ПК).

В соответствии с Законом № 730-ПК обучающимся и воспитанникам муниципальных общеобразовательных учреждений должны компенсироваться фактически произведенные расходы на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения **в размере 50%** (далее - компенсация).

В то же время формула расчета суммы средств на компенсацию в Методике определения объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления соответствующих государственных полномочий (установлена в приложении к Закону № 782-ПК) не учитывает 50-процентный размер компенсации. Законопроектом предлагается скорректировать указанную формулу с учетом установленного в Законе № 730-ПК размера компенсации.

Кроме этого, абзац первый приложения к Закону № 782-ПК предложено дополнить уточняющей ссылкой на Закон № 730-ПК.

Действие закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 01 января 2011 г. (с указанной даты действует Закон № 782-ПК, в который вносятся изменения).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона для реализации закона дополнительных средств бюджета Пермского края не потребуется.

Проект закона Пермского края «О мониторинге объектов с массовым пребыванием людей, расположенных на территории Пермского края» (первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Необходимость разработки рассматриваемого законопроекта авторы связывают с потребностью решения имеющихся проблем по обеспечению безопасности объектов с массовым пребыванием людей.

В соответствии с законопроектом на территории Пермского края планируется организовать ведение мониторинга объектов с массовым пребыванием людей с целью предупреждения ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей в период их нахождения на данных объектах.

В результате проведения мониторинга предполагается сформировать два банка информации - реестр объектов с массовым пребыванием людей, расположенных на территории Пермского края, отражающий количество и

назначение этих объектов, и информационную систему, содержащую данные о безопасности объектов.

Ведение Информационной системы – постоянно пополняемого банка информации, характеризующей безопасность объектов с массовым пребыванием людей на территории Пермского края, будет осуществляться Уполномоченным органом на основании документов о соответствии объекта установленным требованиям безопасности и (или) данных о результатах проверок, проводимых в отношении данных объектов органами государственного контроля.

Финансирование деятельности по ведению мониторинга безопасности объектов с массовым пребыванием людей предполагается осуществлять за счёт средств краевого бюджета.

При этом в соответствии с финансово–экономическим обоснованием к законопроекту, дополнительных расходов бюджета Пермского края не потребуется, т.к. необходимые средства на исполнение рассматриваемых полномочий (в период с 2011 по 2013 годы) в сумме 17 592,9 тыс. рублей (2011 г. - 5 642,1 тыс. рублей, 2012 г. - 5 975,4 тыс. рублей и 2013 г. - 5 975,4 тыс. рублей) уже предусмотрены в составе расходов краевого бюджета.

Проект закона Пермского края
"О потребительской корзине в Пермском крае в 2012-2013 годах"
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

В соответствии с проектом закона, внесенным губернатором края, предлагается установить потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения в Пермском крае **на 2012-2013 годы** в составе и объемах, предусмотренных Законом Пермского края от 24.11.2006 № 32-КЗ «О потребительской корзине в Пермском крае».

По мнению авторов законопроекта, двухлетний период необходим для подготовки нового регионального закона о потребительской корзине с учетом изменения федерального законодательства.

Действие Закона Пермского края № 32-КЗ распространялось на правоотношения, возникшие с *1 января 2007 года*, а действие норм, устанавливающих состав и объем потребительской корзины, определенных в данном законе, фактически **прекращено 1 января 2012 года**. В связи с этим в соответствии с действующим законодательством необходим пересмотр действующей потребительской корзины Пермского края.

С учетом того, что при подготовке проекта краевого бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2012 год и плановый период 2012 и 2013 годов учитывалась величина прожиточного минимума, рассчитанная с учетом *действующего* Закона Пермского края № 32-КЗ, законопроектом предлагается установить потребительскую корзину в Пермском крае на 2012-2013 годы в том же составе и объемах.

Аналогичное решение использовано на федеральном уровне, когда

был принят Федеральный закон от 08.12.2010 № 332-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации в 2011-2012 годах», которым на двухлетний период (2011-2012 годы) установлена потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации в составе и объемах, которые предусмотрены Федеральным законом от 31.05.2006 № 44-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации».

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об основах организации транспортного обслуживания
населения на территории Пермского края"
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)**

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.10.2006 № 19-КЗ «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 19-КЗ) в связи с необходимостью приведения его в соответствие с актами федерального законодательства (Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта¹, Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом²).

В законопроект предлагается внести изменения касающиеся понятийного аппарата. Исключаются понятия «перевозчик» и «пассажирские перевозки» поскольку они определены в Уставе автомобильного транспорта. Понятия «коммерческие перевозки», «организатор транспортного обслуживания» приводятся в соответствие действующему федеральному законодательству.

В целях организации транспортного обслуживания населения вводится новое понятие – межсубъектный маршрут.

Кроме того, вводятся новые понятия, связанные с финансовым обеспечением перевозок пассажиров: «субсидии в целях возмещения затрат, связанных с перевозкой пассажиров», «субсидии в целях возмещения недополученных доходов».

Новацией законопроекта является разделение регулярных перевозок пассажиров на социально значимые и коммерческие перевозки, а также дополнение в связи с этим Закона Пермского края № 19-КЗ новой статьей, регламентирующей организацию социально значимых и коммерческих регулярных перевозок пассажиров.

Законопроектом уточняются и дополняются полномочия публично-правовых образований по организации транспортного обслуживания населения.

Вносится положение о том, что порядок организации обслуживания населения железнодорожным, водным и воздушным транспортом устанавливается на федеральном уровне.

¹ Утвержден Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ

² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112

Организация транспортного обслуживания населения на краевых и межмуниципальных маршрутах является компетенцией Правительства Пермского края.

К полномочиям органов местного самоуправления отнесены полномочия по организации транспортного обслуживания на районных и поселенческих маршрутах.

Кроме того, проектом закона вводятся следующие новые виды деятельности по организации транспортного обслуживания:

- принятие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам в целях возмещения затрат и(или) недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров;

- установление требований к качеству транспортного обслуживания населения.

Одновременно исключается функция размещения государственного (муниципального) заказа на оказание транспортных услуг по перевозке населения, а также исключаются статьи об организации и условиях организации транспортного обслуживания населения по государственному (муниципальному) контракту.

Также законопроектом предлагаются изменения, связанные с бюджетным финансированием перевозок населения.

Перевозки пассажиров подразделяются по признаку финансирования на перевозки, осуществляемые без предоставления субсидий и с предоставлением субсидий. Предлагается установить два направления субсидирования: на возмещение затрат, связанных с перевозкой пассажиров, и на возмещение недополученных доходов в связи с установлением льгот (преимуществ) по провозной плате для отдельных категорий пассажиров.

Принятие проекта закона позволит актуализировать правовую основу и механизм финансового обеспечения процесса организации транспортного обслуживания населения Пермского края.

Проект закона "О внесении изменения в Закон Пермского края "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края"

(первое чтение, инициатива и.о.губернатора Пермского края)

Представленный проект закона предусматривает *разграничение полномочий* органов государственной власти Пермского края в области сохранения, использования, популяризации, государственной охраны объектов культурного наследия путем приведения в соответствие действующему федеральному и региональному законодательству норм Закона Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края».

В соответствии с действующим региональным законодательством Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края осуществляет не только контрольно-надзорные, и разрешительные функции, но и функции по нормативно-правовому регулированию в области сохранения, использования, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия.

Законопроектом предлагается привести в соответствие действующей системе исполнительных органов государственной власти Пермского края полномочия в рассматриваемой сфере. С этой целью предлагается разграничить полномочия и отнести контрольно-надзорные функции к компетенции органа, уполномоченного осуществлять государственный контроль в данной сфере, а полномочия в сфере сохранения, использования, популяризации, государственной охраны объектов культурного наследия – к компетенции уполномоченного органа государственной власти Пермского края³.

**Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
"Об отмене постановления Законодательного Собрания Пермского края
от 17.11.2011 № 2999 "О проекте закона Пермского края "О внесении
изменения в Закон Пермской области "О мерах по социальной поддержке
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)**

Согласно внесенному проекту постановления предполагается *отменить* постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17.11.2011 № 2999 «О проекте закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (первое чтение)». Указанным проектом постановления в первом чтении был принят проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – проект закона).

Проект закона был направлен на принятие нового расходного обязательства Пермского края по выплате с 1 января 2012 года *единовременных пособий при передаче на воспитание в семью ребенка (детей) из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей* (при усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче на воспитание в приемную семью).

В момент принятия проекта закона в первом чтении ожидалось, что полномочия по выплате указанного пособия будут переданы субъектам Российской Федерации с федерального уровня.

Однако согласно Федеральному закону от 30.11.2011 № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и

³ В соответствии с Постановлением Правительства от 27.01.2012 № 39-п данными органами соответственно являются Государственная инспекция по контролю за объектами культурного наследия Пермского края и Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края.

2014 годов» выплата единовременного пособия сохраняется как *расходное обязательство Российской Федерации*. В связи с этим принятие закона Пермского края, предусматривающего утверждение расходных обязательств Пермского края по выплате единовременных пособий гражданам, усыновившим ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, *утратило актуальность*.

Проект закона Пермского края "Об административно-территориальных изменениях в административной территории города Чусового"
(первое чтение, инициатива Совета депутатов Калининского сельского поселения)

Внесенный в Законодательное Собрание законопроект предусматривает отнесение городского населенного пункта *рабочего поселка Калино* административной территории города Чусового Пермского края к категории *сельских* населенных пунктов. В связи изменением статуса предлагается считать поселок Калино сельским поселком.

Соответственно предлагается в Реестре административно-территориальных единиц Пермского края (приложение к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края») в подразделе 14 «Чусовой» раздела 1 «Города краевого значения» из перечня городских населённых пунктов исключить слова «р.п. Калино» с одновременным дополнением перечня сельских населённых пунктов словами «п.Калино».

Вступление закона в силу предусматривается с 1 апреля 2012 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования.

Проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении краевой целевой программы «Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007-2010 годы»
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Рассматриваемым проектом закона предлагается утвердить отчёт об исполнении краевой целевой программы «Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007–2010 годы» (далее – Отчет), который содержится в приложении к поступившему законопроекту.

Краевая целевая программа «Социальное развитие сельской местности Пермского края на 2007-2010 годы» (далее – Программа), утверждённая Законом Пермского края от 23.12.2006 № 41-КЗ, является комплексной и включает систему мероприятий в области развития учреждений образования, здравоохранения, культуры, организации занятости населения, жилищной сферы, систем электроснабжения, водоснабжения, газоснабжения, телекоммуникационной связи, сети автомобильных дорог общего пользования.

Общая стоимость Программы запланирована в объеме 6 476,151 млн. рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 1 528,72 млн. рублей, или 23,6% от общего объема Программы;
- краевого бюджета – 2 804,445 млн. рублей, или 43,3%;
- местных бюджетов – 727,396 млн. рублей, или 11,2%;
- внебюджетных источников – 1 415,59 млн. рублей, или 21,9%.

Представленный на рассмотрение Отчёт по структуре в основном соответствует требованиям статьи 7-1 Закона Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах» и содержит информацию по следующим разделам:

I. Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после ее завершения.

II. Оценка степени достижения целей и задач Программы.

III. Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом, по исполнителям и участникам Программы.

IV. Сравнительный анализ финансовых затрат на реализацию Программы.

V. Оценка уровня достижения показателей эффективности Программы.

VI. Исполнители и участники Программы.

Однако по содержанию большинство разделов не в полной мере отражают необходимую для анализа информацию.

В целом на реализацию Программы направлено 1 376,2 млн. рублей, или 93,3% от плана по Отчету и 21,3% от плана по закону о Программе. При этом почти половина общего объема расходов осуществлена за счет средств краевого бюджета (683,6 млн. рублей, или 49,7% от общего объема расходов). За счет средств федерального бюджета профинансировано 163,3 млн. рублей (11,9% от общей суммы освоенных средств), за счет местного бюджета – 409,8 млн. рублей (29,8%), за счет внебюджетных источников – 119,2 млн. рублей (8,7%).

Как от плана по Отчету, так и от плана по закону о Программе наиболее высокий процент исполнения (56,3% и 96,6%) отмечается за счет средств местных бюджетов.

Авторами отмечено, что достигнуть обозначенных в Программе целей в полном объеме не удалось. О чем свидетельствует не полное освоение средств, а также тот факт, что реализация осуществлялась не по всем, а по отдельным направлениям, предусмотренным в Программе.

Проект закона Пермского края
"О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере
бюджетного законодательства и законодательства о дорожной
деятельности"

(первое чтение, инициатива депутата Зыряновой Е.В.)

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона предполагает внесение изменений в законы Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности».

Содержание предлагаемых изменений заключается в следующем.

1. *Расширены направления* использования средств дорожного фонда с включением расходов:

на предоставление бюджетных кредитов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов;

на исполнение требований по исполнительным документам по судебным делам, связанным с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Пермского края, и оплату государственной пошлины.

2. *Обозначены виды расходов* по такому направлению использования средств дорожного фонда, как предоставление субсидий местным бюджетам, а именно:

на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, в соответствии с долгосрочными целевыми программами;

на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;

на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Пермского края;

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Пермского края;

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов края;

на формирование муниципальных дорожных фондов.

3. *Определены требования, которые должны и могут быть предусмотрены порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, устанавливаемым нормативным правовым актом Правительства Пермского края, а именно:*

обозначены конкретные направления бюджетных ассигнований, введена возможность направления бюджетных ассигнований на предоставление субсидий Пермскому городскому округу.

4. *Внесены редакционные изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе Пермском крае» в части уточнения проведения публичных слушаний: указано, что слушания проводятся по закону края об утверждении годового отчета об исполнении бюджета (ранее было по проекту закона). То есть изменяется срок проведения публичных слушаний, связанных с годовым отчетом об исполнении бюджета. Ранее слушания проводились между первым и вторым чтением закона об утверждении годового отчета, законопроектом предлагается проводить слушания после окончательного принятия закона.*

Изменение вносится в соответствии с редакцией Федерального закона от 27.06.2011 № 157-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которой уточняется, что публичные слушания проводятся по годовому отчету, вместо ранее принятой формулировки «по проекту годового отчета».

5. *Внесены изменения в закон края об автомобильных дорогах и дорожной деятельности*⁴ *в части исключения полномочий по выдаче разрешения на капитальный ремонт объектов капитального строительства.*

*Данное изменение обусловлено внесением изменений в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.*⁵

Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О приватизации государственного имущества Пермского края"

(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Проект закона Пермского края, внесенный на рассмотрение Законодательного Собрания, разработан с целью приведения Закона Пермской области от 02.07.2007 № 62-ПК «О приватизации государственного имущества Пермского края» (далее – Закон № 62-ПК) в соответствие изменениям федерального законодательства.

⁴ Закон Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»

⁵ Федеральный закон от 18.07.2011 № 243-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральным законом от 11.07.2011 № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации федерального и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 201-ФЗ) регламентирован новый способ приватизации – преобразование государственных предприятий в общества с ограниченной ответственностью.

Авторами законопроекта предлагается дополнить нормы Закона № 62-ПК положениями, связанными с установлением нового способа приватизации.

Предлагается *дополнить* содержание прогнозного плана приватизации обществами с ограниченной ответственностью, одновременно установив для них показатели, которые указываются в Прогнозном плане приватизации:

- размер доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, находящейся в краевой собственности;
- размер доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, подлежащей приватизации.

Кроме этого, для обществ с ограниченной ответственностью предлагается уточнить порядок принятия решений об условиях приватизации краевого имущества, порядок разработки и утверждения условий конкурса при продаже краевого имущества, порядок контроля за их исполнением, порядок голосования в органах управления хозяйственных обществ, являющихся объектами продажи на конкурсе до перехода права собственности на них.

Законопроектом также определены особенности правового положения обществ с ограниченной ответственностью в части осуществления уполномоченным органом прав участников обществ с ограниченной ответственностью.

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края "Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"
(первое чтение, инициатива депутата Клепцина С.В.)

Согласно проекту постановления предлагается внести изменения в перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов (далее – КИПРР на 2012-2014 годы).

Предлагаемые в проекте изменения касаются трех объектов здравоохранения и предполагают:

- перенос остатков неиспользованных в 2011 году ассигнований на 2012 год по объектам: Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии в г.Перми (далее – центр сердечно-сосудистой хирургии) и Перинатальный центр в г.Кунгуре (далее – перинатальный центр);
- перераспределение капитальных вложений в объеме 18,0 млн.руб с

Пермской клинической инфекционной больницы на Перинатальный центр в г.Кунгуре.

В связи с тем, что центр сердечно-сосудистой хирургии и перинатальный центр *были вводными в 2011 году* и, соответственно, в конце 2011 года не были включены в КИПРР на 2012-2014 годы, эти объекты предлагается дополнительно внести в КИПРР.

С учетом изменений общий объем финансирования КИПРР на 2012-2014 годы (в т.ч. на 2012 год) увеличится на 136,4 млн.руб.

Актуальность рассмотрения проекта постановления обусловлена, во-первых, необходимостью обеспечения финансированием выполнения как ранее запланированных, так и дополнительных работ на вышеуказанных пусковых объектах, а во-вторых, установленным порядком внесения изменений в КИПРР.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О краевой целевой программе "Развитие туризма в
Пермском крае (2008-2012 годы)"**

(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)

Проект закона, внесенный на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края, предусматривает внесение следующих изменений в Закон Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие туризма в Пермском крае (2008-2012 годы)» (далее – Программа):

1) перечень участников Программы дополняется *иными учреждениями Пермского края*, а именно – краевым государственным автономным учреждением «Центр реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики» (далее – КГАУ «Центр реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики»).

Проектом закона предлагается включить данное учреждение в перечень участников по ряду мероприятий (раздел V Программы, блок 1 «Общесистемные мероприятия государственной политики в сфере туризма»):

- по кадровому обеспечению сферы обслуживания туристских ресурсов;
- по предоставлению информационных услуг о туристском потенциале Пермского края;
- по содействию рекламе и продвижению туристских ресурсов;
- по созданию и включению в международную сеть Интернет-портала туристских ресурсов Пермского края;

Данное изменение обусловлено необходимостью расширения круга участников Программы в связи с тем, что Министерству культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края в 2011 году переданы полномочия в сфере туризма⁶.

⁶ Постановление Правительства Пермского края от 22.05.2011 № 290-п «О внесении изменений в Положение о Министерстве культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, утвержденное Постановлением Правительства Пермского края от 13.12.2007 N 331-п «О Министерстве культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края»

С 2011 года данное Министерство осуществляет следующие функции в сфере туризма:

- собирает и систематизирует информацию о туристических объектах в соответствии с компетенцией Министерства;*
- участвует в разработке и реализации региональной политики в сфере туризма;*
- образует единую региональную систему информационного обеспечения в сфере туризма и организует ее работу;*
- осуществляет формирование и ведение региональной базы данных по туристским ресурсам, объектам туристской индустрии, туристским и экскурсионным маршрутам, туристским фирмам, осуществляющим деятельность в Пермском крае;*
- осуществляет пропаганду туризма.*

По мнению разработчиков законопроекта, введение нового участника - КГАУ «Центр реализации проектов в сфере культуры и молодежной политики», позволит осуществлять отдельные функции в сфере туризма в порядке реализации государственного задания на оказание государственных услуг.

2) вносятся изменения в ряд наименований мероприятий Программы с целью их актуализации для более полного отражения сущности проводимых мероприятий.

Часть изменений носит редакционный характер; отдельные изменения связаны с расширением трактовки мероприятия; ряд изменений наименований мероприятий Программы ведут к содержательному изменению мероприятий.

**Проект закона Пермского края "О продлении срока действия
Программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в
Пермском крае на 2008-2011 годы" на 2012 год и внесении изменений в
Закон Пермского края "О краевой целевой программе "Развитие малого
и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы"
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)**

Проект закона, внесенный на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края, предусматривает продление срока действия краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008-2011 годы» (далее по тексту – Программа), а также внесение ряда изменений в Программу.

Внесение и рассмотрение законопроекта обусловлены необходимостью выполнения поставленных целей и задач Программы, а также достижения целевых показателей в полном объеме.

В соответствии со ст. 7 Закона Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах», заказчик Программы (в данном случае это Министерство развития предпринимательства и торговли Пермского края) обобщает и

анализирует результаты реализации отдельных этапов и Программы в целом с точки зрения достижения программных целей.

*Если в результате выполнения Программы поставленные цели не достигнуты, то заказчик выявляет причины и разрабатывает предложения по корректировке, отмене или **продлению** действия Программы. Указанные предложения оформляются в виде законопроекта о внесении изменений и дополнений в закон о соответствующей Программе.*

Вносятся следующие изменения в Программу:

1) перенос неиспользованных в 2011 году **средств краевого бюджета** в объеме 21 250,96 тыс. руб. на 2012 год и дальнейшее перераспределение их по следующим мероприятиям:

- по мероприятию «Оснащение производственным оборудованием учебной мастерской Соликамского бизнес-инкубатора» - в объеме 10 845,20 тыс. руб. (или 51% общего объема перераспределяемых средств);

- по мероприятию «Резерв на создание муниципальных бизнес-инкубаторов» - в объеме 9 895,0 тыс. руб. (или 46,6% общего объема перераспределяемых средств).

Остаток распределяется между двумя мероприятиями 2012 года – в объеме 2 534,84 тыс. руб. по мероприятию «Оснащение (оборудование) бизнес-инкубатора г. Чусовой» и в объеме 7 360,16 тыс. руб. по мероприятию «Предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- по мероприятию «Предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства» - в объеме 244,82 тыс. руб. (или 1,2% общего объема перераспределяемых средств);-

- по мероприятию «Проведение исследовательских работ по вопросам малого и среднего предпринимательства» - в объеме 136,0 тыс. руб. (или 0,6% общего объема перераспределяемых средств);

- по мероприятию «Предоставление субсидий на возмещение части затрат на обучение субъектов малого и среднего предпринимательства и их сотрудников» - в объеме 129,94 тыс. руб. (или 0,6% общего объема перераспределяемых средств);

2) увеличение финансирования в 2012 году за счет **средств федерального бюджета** по мероприятию «Оснащению (оборудованию) бизнес-инкубатора г. Чусовой» в объеме 5 386,55 тыс. руб. Таким образом, суммарное увеличение финансирования по данному мероприятию с учетом перераспределения резерва составит 7 921,39 тыс. руб.;

3) пропорционально увеличению объемов финансирования из федерального и краевого бюджетов в 2012 году растет финансирование из **внебюджетных источников** – на 7 734,92 тыс. руб.

Таким образом, общее увеличение финансирования Программы на 2012 год составит 34 372,43 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств краевого бюджета – 21 250,96 тыс. руб. (перераспределение средств);

- за счет средств федерального бюджета – 5 386,55 тыс. руб. (увеличение финансирования);
- за счет внебюджетных источников – 7 734,92 тыс. руб. (увеличение финансирования);

В целом за весь период действия Программы предполагается *увеличение* объема финансирования программных мероприятий на 12 746,71 тыс. руб. (или на 0,9% от общего объема финансирования), в том числе:

- за счет средств федерального бюджета - на 5 386,55 тыс. руб. (или на 0,4% от общего объема финансирования);
- внебюджетных источников - на 7 360,16 тыс. руб. (или на 0,5% от общего объема финансирования).

**Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О концепции долгосрочной целевой программы "Улучшение
жилищных условий отдельных категорий работников социальной
сферы и многодетных семей Пермского края на 2012-2014 годы"
(первое чтение, вносит группа депутатов)**

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края, внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края (Клепциным С.В., Ивенских И.В., Колесниковым А.К., Нелюбиным В.А.), предусматривает рассмотрение на очередном пленарном заседании Законодательного Собрания концепции долгосрочной целевой программы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий работников социальной сферы и многодетных семей Пермского края на 2012-2014 годы».

Целями долгосрочной целевой программы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий работников социальной сферы и многодетных семей Пермского края на 2012-2014 годы» (далее – Программа) являются стимулирование закрепления педагогических и врачебных кадров образовательных учреждений и медицинских организаций через совершенствование государственной поддержки в решении жилищной проблемы, улучшение демографической ситуации в Пермском крае.

Для достижения цели авторами поставлено решение следующих основных задач:

- обеспечить первичную финансовую поддержку педагогических работников, молодых учителей, врачей и многодетных семей для приобретения (строительства) отдельного благоустроенного жилья;
- привлечь дополнительные финансовые и инвестиционные ресурсы кредитных организаций для содействия молодым учителям в приобретении (строительстве) благоустроенного жилья на долгосрочную перспективу;
- пропагандировать новые приоритеты демографического поведения населения, связанные с укреплением семейных отношений и многодетностью.

Объем финансирования Программы на 2012-2014 годах предлагается в объеме 3 433,8 млн. руб., в том числе по источникам:

- федеральный бюджет – 19,7 млн. руб. (0,6% всех средств, предусмотренных Программой);
- краевой бюджет – 310,4 млн. руб. (9%);
- внебюджетные источники (собственные средства участников Программы, ипотечные кредиты) - 3103,7 млн. руб. (90,4%).

В Концепции Программы предусмотрено два **направления реализации** Программы, которые предполагают оказание финансовой помощи участникам Программы в виде социальной выплаты.

Педагогическим работникам, врачам и членам их семей, многодетным семьям предоставляются социальные выплаты за счет средств краевого бюджета в размере 10% расчетной (средней) стоимости жилья (по разъяснению разработчиков проекта постановления, социальные выплаты можно будет направить **на улучшение жилищных условий**).

Молодым учителям и членам их семей предоставляются социальные выплаты за счет краевого бюджета в размере 10% расчетной (средней) стоимости жилья **на оплату первоначального взноса** по льготному ипотечному кредитованию.

Реализацию Программы предлагается осуществлять государственным заказчиком в лице Министерства социального развития Пермского края, с участием Министерства образования и Министерства здравоохранения Пермского края, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

**Проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О порядке осуществления контроля в сфере
деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на
территории Пермского края"
(первое чтение, инициатива губернатора Пермского края)**

Одной из норм действующего краевого Закона № 890-ПК «О порядке осуществления контроля в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пермского края» является обязательное требование, которому должно соответствовать легковое такси – **желтый цвет** кузова, соответствующий стандартам производителей лакокрасочных материалов для автомобилей. Предусмотрено, что данная норма вступит в силу с 1 января 2013 года.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект предусматривает **отмену** обязательного требования по окраске кузова легкового такси в желтый цвет и срока вступления этого требования в силу.

Принятие законопроекта не повлечет увеличения бюджетных расходов, а

также увеличения расходов организаций, занимающихся перевозкой пассажиров легковым такси.

С принятием настоящего законопроекта у поставщиков этих услуг с 1 января 2013 года не возникнет необходимости в таких расходах, как на окраску кузовов такси, на изменение учетных данных в ГИБДД и др., что в свою очередь не приведет к увеличению стоимости перевозок пассажиров этим видом транспорта.

Анализ *законодательства регионов* Российской Федерации по данному вопросу показал, что только в восьми субъектах Российской Федерации приняты нормы, предъявляющие требования по соблюдению единой цветовой гаммы кузовов такси, что составляет 9,6% от общего числа регионов и 35% от числа регионов, принявших нормативные акты, регламентирующие деятельность такси.