

ПЕРМСКИЙ КРАЙ

Пермский край образован 1 декабря 2005 года в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. Площадь Пермского края составляет 160,2 тыс. кв. км (0,94 % от площади Российской Федерации).

Население Пермского края насчитывает 2 634,4 тыс. человек (русские – 83,16%, татары – 4,38%, коми-пермяки – 3,08%, башкиры – 1,24% и др.). Динамика численности населения с 2011 по 2015 гг. и прогноз на 2016 год приведены в таблице 1.

Таблица 1

Динамика средней численности населения Пермского края за 2011 – 2015 годы и прогноз на 2017 год

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Численность населения Пермского края, тыс. чел.	2632,3	2632,8	2636,0	2636,2	2635,7	2634,4

Регион, входящий в состав Приволжского федерального округа, обладает выгодным географическим положением¹ и традиционно высоким природным, промышленным и человеческим потенциалом.

Ресурсный потенциал края складывается из следующих составляющих: земля, вода, лес, полезные ископаемые.

Регион богат многочисленными полезными ископаемыми, такими как калийные соли, углеводородное сырье, алмазы, хромиты,² стронций, общераспространенные полезные ископаемые.

На территории Пермского края по состоянию на 1 января 2016 года выявлено и разведано более 1 500 месторождений по 53 видам полезных ископаемых.

Разведанными запасами углеводородного сырья,³ калийно-магниевых солей, известняков при современном уровне добычи Пермский край обеспечен более чем на 30 лет, а по отдельным видам более, чем на сто лет (глинистые сланцы). Также на территории края располагается месторождение стронциевых руд, учитываемое в нераспределенном фонде недр, эксплуатация которого может полностью удовлетворить потребности предприятий России в стронциевом сырье высокого качества.

В структуре земельного фонда значительную площадь занимают земли лесного фонда – 10 173,3 тыс. га (63,5%), площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 4 302,2 тыс. га (26,8%), земли

¹ Территория относится к двум крупным физико-географическим комплексам: Русской равнине (80 %) и горному Уралу (20 %). Территория региона вытянута с севера на юг на 645 км, с запада на восток – почти на 420 км. Площадь составляет более 160 тыс. км².

² На территории Пермского края располагаются месторождения хромовых руд, в которых сосредоточено до 63,2 % запасов данного вида полезного ископаемого, учитываемых государственным балансом Российской Федерации.

³ Объем добычи нефти в Пермском крае ежегодно растет. Так, в 2013 году предприятиями нефтяного комплекса добыто 14,35 млн. т, в 2014 году – 14,99 млн. т, в 2015 году – 15 млн. т.

запаса - 416,2 тыс. га (2,6%), земли населенных пунктов – 448,4 тыс. га (2,8%), остальные категории земель составляют в совокупности 4,2 %.

На территории Пермского края, практически полностью расположенного в бассейне реки Кама и покрытого густой гидрографической сетью, представлены все типы внутренних водных объектов – реки, водохранилища, пруды, озера, болота.

В крае – 29 179 рек, общей протяженностью 90 014 км. Большинство рек края (29 157 шт.) – малые, длиной менее 10 км и общей протяженностью 84 147 км. Протяженность свыше 300 км имеют реки: Кама, Чусовая с Сылвой, Косьва, Яйва, Вишера с Колвой, Коса. Основная часть рек относится к бассейну р. Кама, которая по длине занимает 6 место в Европе. Река Кама обеспечивает связь г.Перми с 5 морями – Каспийским, Азовским, Черным, Балтийским и Белым.

По состоянию на 31 декабря 2015 года на территории Пермского края расположены 1 066 пруда и водохранилища, из которых 38 водоемов – объемом более 1 млн.м³.

Самые крупные водохранилища края - Камское и Воткинское - расположены на р. Кама и находятся в каскаде протяженностью 665 км от города Чайковский до п. Керчевский, акватория которых используется для промышленной добычи рыбы (до 96 % общих промысловых уловов).

Водоохранилища образованы Камским и Воткинским гидроузлами, расположенными, соответственно, в г. Перми и в г. Чайковском, и введенными в эксплуатацию в 1954 году и 1961 году.

С созданием камских водохранилищ активизировались такие негативные процессы, как оползни, эрозия, абразия (разрушение под воздействием волн), которые наблюдаются на более чем 450 км береговой линии водохранилищ.

Животный мир Пермского края достаточно разнообразен и представлен 401 видом позвоночных, включая 282 вида птиц и 62 вида млекопитающих. При этом видов позвоночных, отнесенных к охотничьим ресурсам, насчитывается более 70.

Основными охотничьими ресурсами являются лось и кабан. Исследования угодий, пригодных для обитания лося показывают, что существующая плотность населения лося значительно меньше оптимальных значений и в 2015 году составила 24,14 тыс. особей.

Одним из важнейших природных ресурсов Пермского края являются – леса. Общий запас древесины в крае превышает 1,6 млрд. м³.

По количественным и качественным характеристикам лесных ресурсов Пермский край занимает лидирующее положение среди субъектов Приволжского федерального округа. Расчетная лесосека⁴ по всем видам рубок в Пермском крае составляет 19,7 млн. м³.

⁴ Ежегодный допустимый объем изъятия древесины.

По итогам 2015 года установленный объем заготовки древесины на переданных в пользование лесных участках (аренда, постоянное (бессрочное) пользование ФБУ ГУФСИН, население, госзаказ) составил 13,1 млн. м³, или 66,2 % расчетной лесосеки.

Для обеспечения собственных нужд граждан в целях строительства, ремонта и отопления жилых домов в 2015 году предоставлено древесины 1,5 млн. м³, заключено 44 925 договоров купли-продажи лесных насаждений.

ЭКОНОМИКА ПЕРМСКОГО КРАЯ

Пермский край является одним из развитых промышленных регионов, имеет высокий экономический потенциал. Промышленный каркас края формируют 8 муниципальных образований (Пермский, Березниковский, Соликамский городские округа, Добрянский, Краснокамский, Кунгурский, Чайковский, Чусовской муниципальные районы) и окружающая их промышленная периферия.

На российском и мировом рынках ведущими отраслями специализации Пермского края являются добыча топливно-энергетических полезных ископаемых, целлюлозно-бумажное, химическое, металлургическое производство, производство нефтепродуктов, машин и оборудования, производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Топливная и химическая отрасли развиваются преимущественно на местной сырьевой базе. Основной объем производства топливной продукции приходится на предприятия нефтяной и газовой промышленности. Создан и успешно работает современный, мощный, диверсифицированный комплекс предприятий по добыче и переработке нефти и газа.

На долю Пермского края приходится 97 % производимых в России калийных удобрений. Кроме того, химические предприятия производят такие виды экспортно-ориентированной и высокотехнологичной продукции как метанол и продукты его переработки, аммиак и азотные удобрения, уникальные хладоны и фторополимеры, флокулянты и активные угли.

Наличие специализированных научных центров и высококвалифицированных кадров обеспечивают лидирующие позиции машиностроения региона в российском производстве авиационных и ракетных двигателей, топливной аппаратуры, газоперекачивающих агрегатов и газотурбинных электростанций, нефтепромыслового оборудования, аппаратуры цифровых и волоконно-оптических систем передачи информации, навигационной аппаратуры, ракетного топлива, магниевых и титановых сплавов.

Металлургическая промышленность представлена предприятиями по производству и переработке черных, цветных и редкоземельных металлов, а также предприятиями порошковой металлургии. В крае работает единственное в России предприятие по производству титановой губки. Подавляющая часть от общероссийских объемов производства магния принадлежит компаниям Пермского края.

Лесопромышленный комплекс Прикамья занимает одно из ведущих мест в России в сфере заготовки и переработки древесины. Предприятия целлюлозно-бумажной промышленности производят около 20% от общероссийского объема бумаги различного назначения.

Между тем, текущая хозяйственная деятельность предприятий обуславливает высокое негативное воздействие на окружающую среду, что не позволяет достичь требуемых параметров качества окружающей среды, обеспечить сохранение природных систем. Под воздействием повышенного и высокого уровня загрязнения атмосферного воздуха находится 46,9% населения края.

Причинами возникновения в воздушном бассейне повышенных концентраций загрязняющих веществ (формальдегид, бенз(а)пирен, этилбензол, фенол, аммиак, диоксид азота и др.) являются сосредоточение основного производственного потенциала в крупных городах края, устойчивый рост автомобильного транспорта в сочетании с отставанием развития современной дорожно-транспортной инфраструктуры.

Наблюдаются также изменения гидрохимического состояния поверхностных водных объектов, обусловленные прямым их загрязнением сточными и ливневыми водами, 20,3 % которых являются загрязнёнными.

Особую проблему составляет загрязнение почв. Экологическую обстановку в Пермском крае усугубляет наличие объектов накопленного экологического ущерба, образованных в результате прошлой хозяйственной деятельности. На территории края накоплено 817,7 млн. т. отходов производства и потребления, являющихся серьезным фактором негативного воздействия на окружающую среду и население. Большинство отходов размещается на объектах, имеющих длительный срок эксплуатации и степень заполнения более 80 %.

Наиболее остро проблема с размещением отходов стоит в сельских поселениях, где складирование отходов производится на несанкционированных свалках.

На территории Пермского края находится 13 межмуниципальных объектов захоронения отходов, имеющих лицензию на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности и включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов.

Основные показатели воздействия на окружающую среду Пермского края за период 2011-2015 годы приведены в таблице 2.

Таблица 2

Основные показатели воздействия на окружающую среду Пермского края за 2011 – 2015 годы

Показатель	Единица измерения	2011	2012	2013	2014	2015
Выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников	тыс.т	375,2	343,7	368,0	312,5	298,6

Выброс загрязняющих веществ в атмосферу от автотранспорта	тыс.т	218,0	213,7	268,2	269,4	287,5
Сброс загрязняющих сточных вод	млн.м ³	398,4	406,9	410,47	397,8	382,98
Сброс загрязняющих веществ со сточными водами	тыс.т	657,2	756,7	863,9	637,4	848,95
Количество накопленных отходов производства и потребления	млн.т	762,0	782,4	749,9	778,3	817,7
Количество отходов производства и потребления, ежегодно размещаемых в окружающей среде	млн.т	26,9	23,3	23,1	28,9	27,3
Доля ежегодного использования и обезвреживания отходов в общем объеме образуемых	%	42,8	43,8	41,8	33,9	39,3

Как следует из представленной таблицы, в 2015 году снизились значения показателей загрязнения окружающей среды таких как: выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, сброс загрязняющих сточных вод, количество отходов производства и потребления, ежегодно размещаемых в окружающей среде, по остальным показателям отмечен рост количества загрязнений.

Между тем, по количеству выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Пермский край на протяжении 10 лет занимает третье место по Приволжскому федеральному округу.

Значительное воздействие на окружающую среду оказывают антропогенные факторы, самым распространенным среди которых является неорганизованная рекреация. К изменениям в экосистемах приводят также рубки леса, развитие транспорта, ведение сельского хозяйства.

Нагрузка на окружающую среду создает угрозу сокращения видового состава и численности объектов животного и растительного мира, утраты природных комплексов и объектов.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Экологическая политика в Пермском крае, направленная на повышение уровня экологической безопасности, сохранение природных комплексов и объектов природного наследия, реализуется через законодательную деятельность, экологический мониторинг, планирование и реализацию природоохранных мероприятий, государственный экологический надзор и государственную экологическую экспертизу объектов регионального уровня.

Система природоохранных норм и требований региона сформулирована в законах Пермского края, постановлениях Правительства Пермского края и других нормативных правовых актах, регулирующих вопросы управления особо охраняемыми природными территориями регионального значения, сохранения редких видов животного и растительного мира, редких и находящихся под угрозой исчезновения почв, ведения кадастров отходов и др.

Законы Пермского края

1. В рамках реализации установленных федеральным законодательством полномочий органами государственной власти Пермского края приняты:

Закон Пермского края от 3.09.2009 № 483-ПК «Об охране окружающей среды Пермского края»;

Закон Пермского края от 4.12.2015 № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» (Закон № 565-ПК), регулирующий отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения (далее ООПТ).

Отметим, особую важность реализации Закона № 565-ПК, действие которого направлено на сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением её состояния, экологического воспитания населения на территории края направлена деятельность по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий.

По состоянию на 1 января 2016 г. в Пермском крае создано 283 ООПТ, занимающих площадь 1 244,47 тыс. га, в том числе 21 заказник, из них 20 биологические, 114 памятников природы, 5 - историко-природных комплексов, 97 - охраняемых ландшафтов и 46 природных резерватов, из которых в государственный кадастр недвижимости включены сведения по 146 ООПТ (51,6% от общего количества ООПТ). Региональные ООПТ созданы без изъятия земель у владельцев, землепользователей.

В целях сохранения природных комплексов и объектов организован ежегодный мониторинг их состояния, инвентаризация, обустройство ООПТ. С каждым годом антропогенная нагрузка на ООПТ растёт, вызывая необратимые нарушения уникальных природных объектов. По данным мониторинговых наблюдений недеградированными являются 39,2% всех площадей ООПТ, очень слабодеградированными - 54,0%, слабодеградированными - 6,8%, сильно деградированы - 0,009%.

2. В крае действуют два закона, определяющих перечень переданных Российской Федерацией полномочий, выполнение которых осуществляется с использованием средств бюджета Пермского края:

- **Закон Пермского края от 12.12.2011 № 886-ПК** «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданных органам государственной власти Пермского края»⁵;

⁵ Средства бюджета Пермского края предусматриваются на финансовое обеспечение осуществления следующих переданных полномочий:

организация и осуществление сохранения и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

регулирование численности охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

- **Закон Пермского края от 27.11.2012 № 132-ПК** «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края».⁶

3. Как указывалось выше, одним из важнейших природных ресурсов Пермского края являются леса. В целях повышения эффективности использования лесных ресурсов, снижению незаконного оборота древесины, созданию прозрачных и законных схем приобретения древесины был принят **Закон Пермского края от 13.09.2016 № 684-ПК** «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов переработки древесины на территории Пермского края» (далее – Закон № 684-ПК).

Законом № 684-ПК определён порядок организации деятельности на территории Пермского края пунктов переработки древесины, целью создания которых является осуществление контроля в области природопользования, предотвращения незаконного оборота древесины.

Источником поступления на малые лесопильные комплексы древесины являются граждане, заготавливающие древесину для собственных нужд, а также лица, заготавливающие древесину незаконно.

ведение государственного охотхозяйственного реестра и осуществление государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории Пермского края, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

осуществление федерального государственного охотничьего надзора на территории Пермского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;

установление в порядке, предусмотренном федеральным законом, лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

определение видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Пермского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;

заключение охотхозяйственных соглашений (в том числе организация и проведение аукционов на право заключения таких соглашений, выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также занесенных в Красную книгу Российской Федерации);

выдача разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (кроме охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

осуществление контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты;

осуществление контроля за оборотом продукции охоты.

⁶ Средства бюджета Пермского края предусматриваются на финансовое обеспечение следующих переданных полномочий:

разработка и утверждение лесного плана Пермского края, лесохозяйственных регламентов;

проведение на землях лесного фонда лесоустройства, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 2 части 1 статьи 68 Лесного кодекса Российской Федерации;

организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

Так, только в 2016 году на территории края Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края выявлен 431 случай незаконной рубки (на 4,2 % меньше чем в 2015 году) с объемом 27,3 тыс. м³ (соответствует уровню прошлого года) и ущербом 182,9 млн. руб. (на 0,2 % меньше чем в 2015 году).

Для собственных нужд граждан по договорам купли-продажи на территории Пермского края ежегодно отпускается более 1,5 млн. м³ древесины. По оценкам специалистов, более 80% данного объёма перепродаётся и является источником формирования теневого оборота древесины.

4. Кроме этого, на контроле депутатов Законодательного Собрания Пермского края (профильным является комитет по развитию инфраструктуры) находится вопрос о законодательном регулировании отношений в сфере обращения с отходами производства и потребления.

На территории Пермского края с 2014 года начата реализация государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»⁷, в рамках которой выполняются подпрограммы:

1) «Развитие и использование минерально-сырьевой базы», на выполнение которой в 2015 году выполнены работы на сумму 1 827,3 млн. руб., в том числе из краевого бюджета на 15,4 млн. руб., из средств недропользователей на 1 811,9 млн. руб.

Общий объем финансирования геоло-горазведочных работ в рамках подпрограммы «Развитие и использование минерально-сырьевой базы» за 2014-2015 годы составил 4 075,97 млн. руб.;

2) «Развитие водохозяйственного комплекса Пермского края», действие которой направлено на решение проблем по предотвращению негативного воздействия вод и обеспечения безопасности ГТС (с 2003 года решались в Пермском крае в рамках краевых целевых программ);

Необходимо отметить, что предприятия, осуществляющие деятельность на территории Пермского края, реализуют собственные природоохранные программы и мероприятия, направленные на поддержание благоприятной экологической среды в районах их присутствия.

Так, например, **ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ** ведет целенаправленную работу по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, почву и водоемы. Деятельность предприятия соответствует стандартам международной системы экологического менеджмента ISO 14001.

Природоохранная деятельность ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ осуществляется в соответствии с политикой ПАО «ЛУКОЙЛ» в области качества, экологии и охраны труда и на основании ежегодно утверждаемых Программ экологической безопасности.

Программа экологической безопасности представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-

⁷ Утвержденна постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1330-п.

исследовательских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, направленных на эффективное решение задач в области обеспечения экологической безопасности и обеспечение информированности заинтересованных сторон об экологических аспектах деятельности организаций Группы «ЛУКОЙЛ».

Программа экологического мониторинга компонентов природной среды, производственный радиационный контроль выполнена в 2015 году в полном объеме. Результаты мониторинга свидетельствуют о стабильности экологической ситуации на территории нефтяных месторождений и на особо охраняемых природных территориях.

Оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду направлена на принятие экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий объектов на окружающую среду.

В рамках программы ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» по восстановлению популяций ценных видов рыб в водоемах Прикамья в 2015 году на договорной основе со специализированными рыбоводными предприятиями Пермского края были проведены выпуски в водоемы рыбохозяйственного назначения Пермского края молоди ценных видов рыб: стерлядь — 357861 шт; щука — 314512 шт; судак — 165630 шт.

Водоемы и конкретные места осуществления выпуска ценных видов рыб определяются на основании рекомендаций Пермского отделения Государственного института озерного и речного рыбного хозяйства (ГосНИОРХ).

План выпуска в 2015 году молоди ценных видов рыб в водоемы рыбохозяйственного назначения Пермского края выполнен в полном объеме.

Природоохранная деятельность предприятия *АО «Соликамскбумпром»* осуществляется в нескольких направлениях: энерго и ресурсосбережение, сокращение выбросов в атмосферу и сбросов в водоем-приемник, повышение эффективности работы очистных сооружений, утилизация древесных отходов, совершенствование экологического контроля.

Руководствуясь «Политикой в области качества и охраны окружающей среды»,⁸ требованиями природоохранного законодательства и

⁸ АО «Соликамскбумпром» планомерно реализует «Программу охраны окружающей среды и рационального природопользования», в рамках которой проведены следующие мероприятия:

- 1991-1993 годы – внедрена двухступенчатая варка целлюлозы бисульфит-сульфитным способом, благодаря чему исключены значительные выбросы диоксида серы в атмосферный воздух;
- 2002 год – монтаж энергетической установки Wellons, на которой сжигаются образующиеся кора, опил и скоп;
- 2004 год – усовершенствование системы водоподготовки с заменой фильтрующей загрузки, в результате чего снизился водозабор на 2 млн.м³;
- 2003–2010 годы – реконструкция очистных сооружений позволила значительно снизить сброс загрязняющих веществ в водоем;

международного стандарта ISO 14001, АО «Соликамскбумпром» формирует цели, задачи и программы по выполнению природоохранных мероприятий с учетом определенных в деятельности предприятия значимых экологических аспектов.

На предприятии ведется постоянный экологический контроль сброса сточных вод, промышленных выбросов в атмосферный воздух, образовавшихся отходов производства. Его результаты свидетельствуют о том, что негативное воздействие АО «Соликамскбумпром» на окружающую среду снижается, благодаря реализованным природоохранным мероприятиям.

Постоянный контроль технологических режимов выбросов в атмосферный воздух от стационарных источников обеспечивает соблюдение установленных нормативов (ПДВ). Группа по контролю за воздушной средой осуществляет мониторинг влияния предприятия на подфакельных постах и границе санитарно-защитной зоны.

С 2001 года на предприятии проводится значительная работа по улучшению водохозяйственной обстановки, в результате чего в 2013 году достигнуто снижение потребления речной воды в 2,3 раза по сравнению с 2001 годом, и аналогичное снижение сброса сточных вод в водоем.

На предприятии в результате ввода в эксплуатацию шнековых фильтр-прессов на очистных сооружениях и короотжимного пресса в древесно-подготовительном цехе практически все древесные отходы и скоп утилизируются на энергетической установке для сжигания отходов.

АО «Соликамскбумпром» постоянно совершенствует свою деятельность в области охраны окружающей среды и экологического менеджмента.

Предприятие открыто вступает в общение по экологическим вопросам, активно сотрудничает с местными органами власти, специализированными природоохранными организациями, экологическими центрами и другими заинтересованными лицами.

Понимая всю важность экологических вопросов снижения экологической нагрузки на окружающую среду, АО «Соликамскбумпром» следует выбранной стратегии «В гармонии с природой» и обеспечивает улучшение экологической обстановки в зоне своего влияния.

Бережное отношение к окружающей среде и рациональное использование природных ресурсов являются неотъемлемой частью корпоративной социальной ответственности, заложенной в основу стратегии **«Уралкалия»**.

-
- 2004–2006 годы – монтаж оборудования по обезвоживанию осадка на базе шнековых фильтр-прессов, в результате чего достигнута необходимая сухость скопа для сжигания его на установке;
 - 2008 год – монтаж короотжимного пресса в лесосырьевом производстве позволил уменьшить влажность отходов коры и увеличить степень её утилизации;
 - 2010–2012 годы – монтаж оборудования промывки и сортирования небеленой целлюлозы в кислотно-варочном участке, благодаря которому сократилось потребление воды на тонну целлюлозы почти в два раза, электроэнергии - примерно на 25%; произошло снижение сброса органических веществ на очистные сооружения.

Политика Компании охватывает все сферы природоохранной деятельности:

- оптимизация производства с целью максимально эффективного использования природных ресурсов;

- минимизация воздействия на окружающую среду посредством использования на производстве передовых очистных систем, а также новых способов утилизации отходов, предусматривающих возможность их переработки для вторичного использования;

- поддержка частных инициатив, посредством участия в волонтерских экологических акциях по очистке города и лесов от бытового мусора.

Несмотря на принимаемые меры по снижению антропогенной нагрузки на окружающую среду, в Пермском крае, как и в большинстве субъектов Российской Федерации, существуют проблемы в данной сфере деятельности, основными из которых являются:

- повышенный уровень загрязнения атмосферного воздуха, водных объектов и почв;

- наличие объектов накопленного экологического ущерба;

- деградация природных комплексов, угроза сокращения видового состава и численности объектов животного и растительного мира;

- низкий уровень экологической культуры.

Учитывая то, что полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности весьма ограничены решение обозначенных проблем в значительной степени зависит от корректировки федерального законодательства.

Предложения

1. Принять меры по совершенствованию системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, включающие развитие системы мониторинга окружающей среды, проведение научных исследований и разработку научных обоснований и рекомендаций экологической направленности, нормативно-правовое обеспечение региональной экологической политики.

2. Внести изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», предусматривающие:

доработку понятийного аппарата федеральных законодательных актов, включающую введение понятий «экологическая информация»⁹ и «территориальная схема обращения с отходами»¹⁰.

установление порядка создания и функционирования единой федеральной схемы движения отходов, формируемой на основе территориальных схем обращения с отходами.

⁹ Понятие должно стать базовым для природоохранной деятельности и формирования, ориентированных на «зелёную экономику», информационных материалов.

¹⁰ В настоящее время понятие «территориальная схема» дано в постановлении Правительства РФ от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами».

Федеральная схема движения отходов позволит оценить влияние отходов на экологическую систему субъектов Российской Федерации с целью принятия мер по её нормализации, обеспечения реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии, гарантированных статьёй 42 Конституции Российской Федерации, а также определить потребность в создании крупных межрегиональных предприятий, ориентированных на вовлечение во вторичный оборот таких отходов как пластик, стекло или утилизацию медицинских отходов, целесообразность строительства которых в каждом отдельном субъекте Российской Федерации отсутствует;

утверждение единых правил осуществления деятельности регионального оператора, а также основных требований к содержанию и порядку заключения соглашений между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором (операторами).

В настоящее время в соответствии с нормами статьи 6 Закона № 89-ФЗ правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением должны быть установлены законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, т.е. формулировка данного полномочия не позволяет однозначно определить каким именно актом должны быть установлены правила.

Установление компетенции федеральных органов власти в отношении установления правил деятельности региональных операторов будет способствовать обеспечению прозрачности функционирования создаваемых структур, а также облегчит правоприменительную практику реализации установленного ч. 3 ст. 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ права регионального оператора осуществлять свою деятельность по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО) на территории нескольких субъектов Российской Федерации;

определение форм и порядка участия органов местного самоуправления в деятельности, связанной с обращением с ТКО;

закрепление требований по обращению с отходами, образующимися в районах индивидуальной застройки.

В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации данные вопросы решаются по-разному, либо не регулируются вообще, а в сложившихся условиях неопределённости полномочий органов местного самоуправления, не решение данных вопросов усугубят проблему накопления ТКО в окружающей среде.

3. Внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования в области обращения с медицинскими отходами, а именно:

- статью 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья в Российской Федерации» дополнить нормой,

устанавливающей обязательность лицензирования деятельности по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, накоплению, транспортированию, размещению медицинских отходов классов А, Б, В, Г;

- часть 1 статьи 12 «Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии» Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» дополнить новым видом деятельности - деятельностью по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, накоплению, транспортированию, размещению медицинских отходов классов А, Б, В, Г;

- пункт 2 статьи 40 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», устанавливающий обязательные условия лицензирования для отдельных видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека, дополнить новым видом деятельности - деятельностью по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, накоплению, транспортированию, размещению медицинских отходов классов А, Б, В, Г;

- наименование и первый абзац статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ дополнить словами «медицинские отходы».

Внесение указанных изменений в статью 8.2 Кодекса об административных правонарушениях позволит установить административную ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с медицинскими отходами в виде административного штрафа в установленных размерах.

Включение обращения с медицинскими отходами в лицензируемые виды деятельности позволит предотвратить их негативное воздействие на окружающую среду, обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

4. Разработать комплекс мер, направленных на повышение уровня экологической культуры населения Российской Федерации, обеспечивающих системность, комплексность и непрерывность экологического образования и просвещения.

Система экологического образования должна включать дошкольное, общее базовое, общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное, высшее и послевузовское образование, а также повышение квалификации и переподготовку кадров.