



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ  
**КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ**

« 08 » октября 2019 года

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о работе комитета за III квартал 2019 года**

В III квартале 2019 года проведено 4 заседания комитета. На заседаниях комитета рассмотрено 25 вопросов, в том числе 19 по профилю комитета.

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в двух чтениях в ходе одного заседания проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный губернатором Пермского края, в части уточнения показателей бюджета фонда. Так, доходы бюджета увеличены на 65,9 млн.рублей и утверждены в сумме 35354,7 млн.рублей. Изменения предусмотрены по неналоговым доходам, штрафам и санкциям, прочим межбюджетным трансфертам, а также по возвратам в бюджет и из бюджета ТФОМС. Расходы бюджета увеличены на 65,9 млн.рублей и утверждены в сумме 35388,7 млн.рублей. Увеличение расходов направлено на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Пермского края, в части увеличения расходов на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Пермского края лицам, застрахованным на территории субъектов Российской Федерации, на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС Пермского края, на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по ОМС. Доходы и расходы бюджета ТФОМС в 2020 и 2021 годах предусмотрены в сумме 37739,4 и 40212,0 млн.рублей соответственно с увеличением на 25 млн.рублей ежегодно.

В августе по инициативе Совета муниципальных образований Пермского края комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом и во втором чтениях в ходе одного заседания проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» в части изменения доли софинансирования проектов инициативного бюджетирования для муниципальных районов, городских и муниципальных округов, не являющихся получателями первой части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов). Законом вносятся изменения в части уменьшения с 50% до 25% доли

софинансирования проектов инициативного бюджетирования для муниципальных районов, городских и муниципальных округов, не являющихся получателями первой части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределяемой с целью выравнивания бюджетной обеспеченности. Кроме того, законом из условий софинансирования проектов инициативного бюджетирования (75% на 25%) исключаются муниципальные образования, не являющиеся получателями средств из регионального фонда финансовой поддержки поселений. Также законом предлагается поименовать муниципальные образования, в отношении которых будут действовать условия софинансирования проектов инициативного бюджетирования 25% на 75%, а именно, муниципальные районы, городские округа, муниципальные округа.

В августе по инициативе губернатора Пермского края комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» - о внесении изменений в закон о бюджетном процессе в части корректировки межбюджетного регулирования, приведения в соответствии с федеральным законодательством и уточнения полномочий Министерства финансов и министра финансов Пермского края.

Изменения включают следующие основные моменты.

1. Введение в текст закона о бюджетном процессе нового типа муниципальных образований – муниципальный округ в связи с происходящими процессами преобразований муниципальных образований в Пермском крае;

2. Уточнение понятийного аппарата в части введения нового понятия «налоговые расходы Пермского края» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с введением нового понятия закон о бюджетном процессе также дополняется нормами о порядке формирования перечня налоговых расходов Пермского края и необходимости осуществления ежегодной оценки налоговых расходов Пермского края.

3. Уточнение нормативов зачислений собственных доходов бюджета Пермского края, передаваемых дополнительно бюджетам муниципальных образований. Для всех муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов предлагается установить единые нормативы (по налогу на доходы физических лиц - 17% от налога, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Пермского края; по транспортному налогу - 100% от налога, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Пермского края). Соответственно исключается норма о зачислении в бюджеты городских и сельских поселений 50% транспортного налога. Кроме того, предлагается исключить нормы о передаче в бюджеты сельских поселений 8% налога на доходы физических лиц и 20% единого сельскохозяйственного налога, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов.

4. Уточнение основ межбюджетных отношений в Пермском крае. Из текста закона исключаются нормы, дублирующие БК РФ. Исключается понятие «региональный фонд финансовой поддержки поселений» и «региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)», так как Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» данные понятия исключены из БК РФ. В связи с предложенными изменениями также вносятся уточнения редакционного характера в полномочия Министерства финансов Пермского края по разработке соответствующих методик, в перечень показателей, рассматриваемых и утверждаемых при рассмотрении проекта закона о бюджете Пермского края во втором чтении. Кроме того, определяются конкретные случаи, при которых могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета Пермского края местным бюджетам.

5. Уточнение норм о порядке внесения изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края.

6. Уточнение нормы о внутренних государственных заимствованиях Пермского края в части возможности осуществления таковых для пополнения остатков средств на счетах бюджета Пермского края.

Рабочей группой по подготовке проекта закона ко второму чтению рассмотрено 59 поправок, поступивших от губернатора Пермского края, замечания и предложения из заключений прокуратуры Пермского края и государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Пермского края. Большинство поправок, принятых рабочей группой, носят редакционный характер и направлены на приведение формулировок отдельных положений закона о бюджетном процессе в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ. Также рабочей группой приняты поправки, предусматривающие внесение изменений в статью 16 Закона Пермского края от 24.12.2007 № 167-ПК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края», в том числе:

- в структуру планового фонда оплаты труда гражданских служащих края введена дополнительная выплата - «премия за выполнение особо важных и сложных заданий» в размере 2 месячных фондов должностных окладов;

- планирование средств для выплаты ежемесячного денежного поощрения гражданским служащим края, премий по результатам работы работникам государственных органов предложено осуществлять в размере, устанавливаемом нормативным правовым актом губернатора края (в предыдущей редакции – 3 месячных фонда должностных окладов).

Кроме того, Законодательным Собранием были приняты 2 поправки депутатов, поступившие после установленного срока. В связи с принятием поправок в текст закона внесены следующие изменения:

- норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных округов и городских округов закреплён в размере 18,5 процентов (что на 1,5 процента больше, чем норматив, закреплённый за бюджетами муниципальных районов);

- в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 2 августа 2019г. № 307-ФЗ.), внесены правки редакционного характера в Закон Пермского края от 01 октября 2018г. № 269-ПК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Пермского края государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края» в части исключения понятие «районный фонд финансовой поддержки поселений».

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» - о внесении изменений в закон о методиках распределения межбюджетных трансфертов в части уточнения подходов к расчету и распределению дотаций муниципальным образованиям в связи с происходящими процессами преобразования муниципальных образований и необходимостью актуализации отдельных показателей расчета, а также в части приведения в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с предложенными изменениями в текст Закона вводится новый тип муниципальных образований – муниципальный округ, в связи с происходящими в Пермском крае процессами преобразований муниципальных образований. Исключаются понятия «региональный фонд финансовой поддержки поселений», «региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)», «районный фонд финансовой поддержки поселений». Исключаются нормы, дублирующие Бюджетный кодекс Российской Федерации. Уточняется порядок расчета индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов исходя из показателей консолидированных бюджетов указанных муниципальных образований. Исключается норма о возможности деления общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов на две части: на выравнивание бюджетной обеспеченности и подушевую дотацию, распределяемую с учетом прироста фактически полученных доходов муниципальных образований. Одновременно Закон дополняется новым приложением, устанавливающим Методику определения объема иных межбюджетных трансфертов в форме дотации на стимулирование муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов к росту доходов. Исключается из приложения к Закону срок начала предоставления иных межбюджетных трансфертов на компенсацию отмены единого налога на вмененный доход, так как указанные межбюджетные трансферты могут быть предоставлены муниципальным образованиям уже

начиная с 2019 года. В результате предлагаемых изменений общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов увеличится на 1193,0 млн.рублей, расходы бюджета Пермского края по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на стимулирование муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов к росту доходов составят порядка 0,3 млрд.рублей.

Рабочей группой по подготовке законопроекта ко второму чтению рассмотрены 17 поправок, в том числе поправки губернатора Пермского края, замечания и предложения из заключения государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания. С учетом принятых поправок в текст законопроекта внесены изменения, уточняющие:

наименование утверждаемых методик в соответствии с изменениями, вносимыми в закон о бюджетном процессе в Пермском крае;

форму предоставления межбюджетных трансфертов на стимулирование муниципальных образований к росту дотаций и на компенсацию отмены единого налога на вмененный доход;

методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части исключения городских округов из получателей указанной дотации;

методику расчета субсидий из бюджетов поселений в части установления перечня налоговых доходов и численности населения, участвующих в расчетах.

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О бюджетной смете расходов на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Сметой утверждены расходы на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Пермского края на 2020 год в сумме 600588,8 тыс.рублей, на 2021 год в сумме 638845,4 тыс.рублей и на 2022 год в сумме 606949,4 тыс.рублей. В общем объеме расходов отдельными разделами предусмотрены расходы на обеспечение деятельности Молодежного парламента, а также средства на проведение конкурсов на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных образований Пермского края и на лучшую организацию работы муниципальных молодежных парламентов.

В сентябре по инициативе губернатора Пермского края комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в двух чтениях в ходе одного заседания проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части корректировки показателей краевого бюджета.

Законопроектом предлагалось увеличить доходы и расходы краевого бюджета на 4924,8 млн.рублей. Изменение поступлений доходов в бюджет в 2019 году прогнозируется за счет увеличения налоговых и неналоговых

доходов на 4909,0 млн.рублей и увеличения безвозмездных поступлений на 15,8 млн.рублей.

Основные изменения плана по расходам на 2019 год предусматривают:

- направление дополнительных средств федерального бюджета в соответствии с их целевым назначением (на обеспечение жильем отдельных категорий граждан);
- дополнительное финансирование существующих расходов, в том числе: на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования (единая субвенция), на мероприятия по расселению аварийного жилищного фонда, на увеличение объема резервного фонда Правительства Пермского края, на приобретение автотранспортных средств для образовательных организаций и т.д.;
- планирование новых расходов, в том числе: на компенсацию выпадающих доходов муниципальных образований в случае отмены единого налога на вмененный доход, на возмещение уполномоченной организации АО ПАИЖК недополученных доходов, связанных с реализацией мер по завершению строительства проблемных объектов, на развитие и укрепление материально-технической базы государственных бюджетных учреждений профессионального образования;
- сокращение ряда расходов.

На плановый период 2020 и 2021 годов доходы и расходы сокращаются на 1,3 млн.рублей ежегодно, при этом в 2020 году предусмотрено увеличение условно утвержденных расходов на 1292,0 млн.рублей за счет сокращения расходов по государственным программам, в 2021 году – увеличение расходов по государственным программам на 2550,7 млн.рублей за счет сокращения условно утвержденных расходов. Дефицит краевого бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не меняется.

В III квартале комитетом рассмотрен отчет об исполнении бюджета Пермского края за полугодие 2019 года. За полугодие 2019 года в бюджет Пермского края доходы поступили в сумме 71667342,4 тыс.рублей, или 53,1% от утвержденного годового плана и 51,2 % от уточненного годового плана. Краевой бюджет по расходам за полугодие 2019 года исполнен на 35,8% (уточненный годовой план – 148894740,4 тыс.рублей, факт – 53256838,5 тыс.рублей, в том числе исполнение по государственным программам составило 35,9%, по непрограммным мероприятиям 30,0%. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составила 1,7 %. Краевой бюджет за 6 месяцев 2019 года исполнен с профицитом в объеме 18410503,9 тыс.рублей при плановом годовом значении дефицита 8899403,7 тыс.рублей.

Также в III квартале рассмотрен отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за полугодие 2019 года.

В течение третьего квартала комитетом продолжалась работа по осуществлению контрольных полномочий за исполнением постановлений Законодательного Собрания Пермского края. Ежемесячно заслушивалась

информация об исполнении пунктов постановлений, находящихся на контроле, и принималось решение о снятии исполнения с контроля или о продолжении работы и продлении срока исполнения.

Так, в отчетном периоде комитетом была заслушана следующая информация по исполнению пунктов постановлений Законодательного Собрания Пермского края:

- об исполнении пункта 1.2 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 29.11.2018 № 1033 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету в Пермском муниципальном районе» (в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.10.2019 пересмотреть Методику расчета значений целевых показателей государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий» в части целевого показателя «Доля населения, участвующего в проектах местных инициатив»);

- об исполнении пункта 1.1 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 29.11.2018 № 1030 «О проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (второе чтение)» (в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.04.2019 представить в Законодательное Собрание Пермского края соглашение с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации о передаче Пермскому краю государственных полномочий Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов);

- об исполнении выписки из протокола заседания рабочей группы по подготовке проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» ко второму чтению от 04.06.2019 № 3 (в части рекомендации Правительству Пермского края к заседанию комитета по бюджету 19.06.2019 представить в Законодательное Собрание информацию о принятии отсутствующих нормативных правовых актах, необходимых для исполнения расходных обязательств краевого бюджета, по рассматриваемым на заседании рабочей группы поправкам)

- об исполнении выписки из протокола заседания комитета по бюджету от 28.11.2018 № 41/12 (об информации Правительства Пермского края о текущем финансовом состоянии ПКГУП «Теплоэнерго» за II квартал 2019 года).

На 01.07.2019 на контроле стояло 4 пункта постановлений Законодательного Собрания Пермского края, снят с контроля 1 пункт, осталось на контроле 3 пункта постановлений.

В отчетном периоде комитетом проводилась работа с проектами федеральных законов, обращениями граждан, входящей и исходящей корреспонденцией. Результаты отражены в приложении.

Председатель комитета

Е.В.Зырянова

Приложение \_  
к информации о работе  
комитета по бюджету  
за III квартал 2019 года

Мероприятие	Количество
Проведено заседаний комитета, в т.ч. выездных	4
Рассмотрено вопросов на заседаниях комитета	25
Принято решений на заседаниях комитета	25
Подготовлено комитетом вопросов к заседаниям Законодательного Собрания/ в т.ч. ко второму чтению	11/5
Количество рабочих групп, созданных и работающих при комитете/ в т.ч. ПДРГ	2
Проведено заседаний рабочих групп, в том числе: ПДРГ	3
Рассмотрено вопросов на заседаниях рабочих групп / подготовлено проектов законов и проектов постановлений	3/2
Рассмотрено поправок и предложений при подготовке проектов законов (постановлений) ко второму чтению	138
Проведено: круглых столов депутатских слушаний публичных слушаний	
Подготовлено выездных заседаний Консультативного совета	-
Внесено законодательных инициатив комитета	-
Внесено законодательных инициатив депутатов комитета/ совместно с депутатами других комитетов	0/2
Объем документооборота: входящие документы: - в т.ч. проекты федеральных законов - в.т.ч. обращения исходящие документы	132 102 5 - 30
Постановления, находящиеся на контроле: - стояло на контроле пунктов - поставлено на контроль пунктов - снято с контроля пунктов - осталось на контроле пунктов	4 - 1 3