



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ  
**КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ**

«09» октября 2020 года

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о работе комитета за III квартал 2020 года**

В III квартале 2020 года проведено 5 заседаний комитета. На заседаниях комитета рассмотрено 19 вопросов, в том числе 17 по профилю комитета.

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в двух чтениях в ходе одного заседания проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенный губернатором края.

Основные характеристики краевого бюджета изменяются следующим образом:

на 2020 год - расходы и дефицит сокращаются на 1 565,5 млн.рублей;

на 2021 год - расходы и дефицит увеличиваются на 229,5 млн.рублей, при этом расходы на финансирование государственных программ и непрограммных мероприятий увеличиваются на 1 084,9 млн.рублей, условно утвержденные расходы сокращаются на 855,4 млн.рублей;

на 2022 год – общий объем расходов не меняется, при этом расходы на финансирование государственных программ увеличиваются на 800,0 млн.рублей за счет сокращения условно утвержденных расходов.

Высвободившиеся в 2020 году средства предлагается направить на предоставление бюджетных кредитов органам местного самоуправления в целях сбалансированности местных бюджетов в связи с прогнозируемым недополучением собственных доходов.

Наиболее существенное сокращение расходов в 2020 году предлагается по государственной программе «Развитие транспортной системы» - на 1 600,0 млн. рублей в связи с частичным перераспределением расходов на строительство трамвайных путей между станциями Пермь II и Пермь I, приобретение и (или) изъятие земельных участков, объектов движимого и недвижимого имущества, расположенных в границах участка от станции Пермь I до станции Пермь II, на 2021 год в сумме 767,0 млн.рублей и на 2022 год в сумме 800,0 млн.рублей.

С 2020 года на 2021 год предлагается перераспределить расходы по изъятию земельного участка в коридоре проектируемых дорог по ул. Барамзиной, ул. Углеуральской и ул. Гатчинской и объектов недвижимости, расположенных на земельном участке, в сумме 285,0 млн.рублей.

В связи с отсутствием возможности работы лагерей дневного пребывания в период проведения мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции предложено сократить расходы на мероприятия по организации оздоровления и отдыха детей на 177,6 млн.рублей.

В рамках непрограммных направлений расходов предлагается:

- увеличить расходы на подготовку и проведение досрочных выборов губернатора Пермского края на 62,3 млн.рублей в связи с увеличением количества дней голосования с одного до трех;

- сократить расходы на обслуживание государственного долга на 175,0 млн.рублей.

На 2021 год в рамках государственной программы «Пермский край – территория культуры» предлагается предусмотреть расходы в сумме 33,0 млн.рублей на предоставление субсидии г.Перми в целях разработки научно-проектной документации на проведение капитального ремонта и приспособление для современного использования объектов культурного наследия, находящихся в г.Перми (МАУК г.Перми «ПГДК им. А.Г. Солдатова» и «Дом уездного земства» (г.Пермь, ул. Пермская, д. 66).

В результате изменений дефицит краевого бюджета в 2020 году сократится на 1 565,5 млн.рублей и составит 16 973,1 млн.рублей, или 6,9% к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный размер, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации (15%).

Изменения источников финансирования дефицита краевого бюджета на 2020 год предполагают:

- 1) сокращение объема привлечения кредитов кредитных организаций на 836,7 млн.рублей;

- 2) сокращение объема погашения кредитов в федеральный бюджет на 836,7 млн.рублей;

- 3) увеличение объема предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям на 1 565,5 млн.рублей.

На 2021 год дефицит краевого бюджета увеличится на 229,5 млн.рублей и составит 13 120,0 млн.рублей, или 9,8% к объему доходов без учета безвозмездных поступлений. На 2022 год дефицит краевого бюджета не меняется (10 932,7 млн. рублей, или 7,6%).

Изменение источников финансирования дефицита краевого бюджета на 2021 и 2022 годы предполагает сокращение объема погашения кредитов в федеральный бюджет на 1 255,0 млн.рублей ежегодно в связи с планируемым предоставлением дополнительной рассрочки погашения

задолженности бюджета Пермского края перед федеральным бюджетом и, соответственно, сокращение объемов привлечения кредитов кредитных организаций.

Законопроект ко второму чтению подготовлен комитетом по бюджету. В комитет в установленный срок поступили три поправки: от губернатора края, от Контрольно-счетной палаты Пермского края и замечание из заключения государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Пермского края. Две поправки были приняты комитетом, а замечание государственно-правового управления – отклонено. В связи с принятием поправок параметры бюджета не изменились.

В августе по инициативе губернатора Пермского края комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» - о приведении в соответствие с федеральным законодательством в части казначейского обслуживания, увеличения срока предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из краевого бюджета; а также дополнения новым условием внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон о бюджете края.

Изменения включают следующие основные моменты.

1. Уточнение формулировок отдельных понятий и терминов, применяемых в законе о бюджетном процессе, в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей.

2. Исключение нормы о дополнительном ограничении объема государственного долга Пермского края (не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета Пермского края без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

3. Увеличение возможного срока предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из бюджета Пермского края с трех до пяти лет в соответствии с изменениями, внесенными в статью 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Уточнение отдельных полномочий Министерства финансов Пермского края и перечня оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись Пермского края без внесения изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с решениями министра финансов Пермского края.

Законопроект ко второму чтению подготовлен комитетом по бюджету. В комитет поступили три поправки депутата Зыряновой Е.В. и одна поправка Контрольно-счетной палаты, которые были приняты.

С учётом принятых поправок в текст законопроекта внесены нормы, позволяющие проводить дистанционно публичные слушания по проекту бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета Пермского края в случае

приостановления в Пермском крае проведения общественных мероприятий с участием граждан.

В соответствии с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации уточнены общие положения по прогнозированию доходов бюджета Пермского края, порядку распределения субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Правительства Пермского края.

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении, а в сентябре во втором проект закона Пермского края «О приостановлении действия приложения 6 к Закону Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае», внесенный губренатором края. Законопроектом приостанавливается с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года действие приложения, которым установлена методика определения объема иных дотаций на стимулирование муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов к росту доходов. Согласно указанному приложению объем дотации на стимулирование к росту доходов утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее 40% от объема прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в отчетном финансовом году по отношению к году, предшествующему отчетному, приведенных в сопоставимые условия с учетом изменений федерального и краевого бюджетного законодательства, если иное не предусмотрено законом о бюджете Пермского края.

Законопроект ко второму чтению подготовлен комитетом по бюджету. В комитет поступило и было рекомендовано к принятию одно замечание из заключения государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания редакционного характера.

В августе комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О бюджетной смете расходов на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Сметой утверждены расходы на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Пермского края на 2021 год в сумме 666778,4 тыс.рублей, на 2022 год в сумме 674021,1 тыс.рублей и на 2023 год в сумме 637899,9 тыс.рублей. В общем объеме расходов отдельными разделами предусмотрены расходы на обеспечение деятельности Молодежного парламента, а также средства на проведение конкурсов на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных образований Пермского края.

В сентябре комитетом рассмотрен и принят Законодательным Собранием в первом чтении проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2020 год

и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенный губернатором Пермского края, в части уточнения показателей бюджета фонда. Так, основные параметры бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2020 год предлагается изменить следующим образом:

- доходы уменьшить на 584611 тыс.рублей и утвердить в объеме 42 063 149,1 тыс.рублей;
- расходы сократить на 310 058,3 тыс.рублей и утвердить в объеме 42 338 696,1 тыс.рублей;
- дефицит бюджета ТФОМС ПК увеличить на 274 552,7 тыс.рублей и утвердить в объеме 275 547,0 тыс.рублей.

Доходы бюджета ТФОМС ПК на 2020 год предложено изменить за счет:

- 1) сокращения межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края на 547 247,6 тыс.рублей;
- 2) возврата финансовых средств из бюджета ТФОМС ПК (финансовые средства подлежат возврату в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ) в сумме 208 648,6 тыс.рублей;
- 3) предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС в размере 89 174,9 тыс.рублей;
- 4) увеличения межбюджетные трансфертов из бюджетов ТФОМС субъектов РФ в рамках межтерриториальных расчетов на 68 000,0 тыс.рублей;
- 5) возврата в бюджет ТФОМС ПК остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1 060,5 тыс.рублей;
- 6) отражения неналоговых доходов в сумме 13 049,8 тыс.рублей.

Расходы бюджета ТФОМС ПК на 2020 год предлагается изменить следующим образом:

- 1) сократить расходы из бюджета Пермского края на 547 247,6 тыс.рублей, в том числе:
  - на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, на 12 663,4 тыс.рублей (в том числе административно-управленческие расходы на 4 022,3 тыс.рублей) и медицинской помощи, не установленной базовой программой ОМС, в части оплаты медицинской помощи в экстренной форме лицам, не застрахованным по программе ОМС, на 70 449,5 тыс.рублей (в том числе административно-управленческие расходы на 695,8 тыс.рублей);
  - на оказание гражданам высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в размере 464 134,7 тыс.рублей (перевод на финансирование из бюджета Пермского края);
- 2) увеличить расходы на финансовое обеспечение:
  - организации ОМС на территории Пермского края на 131 560,1 тыс.рублей;

- дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС за счет поступления неналоговых доходов, не подлежащих возврату в ФФОМС, на 10 211,3 тыс.рублей;

- выполнение управленческих функций ТФОМС ПК на 6 243,0 тыс.рублей;

3) предусмотреть расходы на обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 73 403,7 тыс. рублей и на выплаты стимулирующего характера работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 15 771,2 тыс. рублей.

Увеличение источника финансирования дефицита бюджета ТФОМС ПК в 2020 году на 274 552,7 тыс. рублей предусмотрено в законопроекте за счет остатка средств на расчетном счете по состоянию на 1 января 2020 года.

2. На 2021 и 2022 год предлагается сократить общий объем доходов и расходов бюджета ТФОМС ПК на 547 816,5 тыс. рублей ежегодно за счет сокращения межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края на аналогичные направления, предусмотренные к сокращению в 2020 году.

В III квартале комитетом рассмотрен отчет об исполнении бюджета Пермского края за полугодие 2020 года. За полугодие 2020 года в бюджет Пермского края доходы поступили в сумме 66917,7 млн.рублей, или 43,7% от утвержденного годового плана и 41,1 % от уточненного годового плана. Краевой бюджет по расходам за полугодие 2019 года исполнен на 36,3% (уточненный годовой план – 189103,6 млн.рублей, факт – 68574,8 млн.рублей, в том числе исполнение по государственным программам составило 37,0%, по непрограммным мероприятиям 17,2%. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составила 2,7 %. Краевой бюджет за 6 месяцев 2020 года исполнен с дефицитом в объеме 1657,2 млн.рублей.

Также в III квартале рассмотрен отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за полугодие 2020 года.

В течение третьего квартала комитетом продолжалась работа по осуществлению контрольных полномочий за исполнением постановлений Законодательного Собрания Пермского края. Ежемесячно заслушивалась информация об исполнении пунктов постановлений, находящихся на контроле, и принималось решение о снятии исполнения с контроля или о продолжении работы и продлении срока исполнения.

Так, в отчетном периоде комитетом была заслушана следующая информация по исполнению пунктов постановлений Законодательного Собрания Пермского края и протоколов заседания комитета по бюджету:

- об исполнении пункта 5.3 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 24.10.2019 № 1481 «О проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (первое чтение)» (в части рекомендации Правительству Пермского края в рамках представления отчетов об исполнении бюджета Пермского края за первый квартал, полугодие и 9 месяцев дополнительно представлять в Законодательное Собрание Пермского края информацию о реализации национальных проектов в Пермском крае);

- об исполнении пункта 5.2 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 24.10.2019 № 1481 «О проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (первое чтение)» (в части рекомендации Правительству Пермского края в срок до 01.04.2020 проанализировать соответствие показателей, установленных федеральными органами власти в соглашениях о реализации национальных проектов, показателям, установленным в государственных программах Пермского края, и устранить выявленное несоответствие);

- об исполнении выписки из протокола заседания комитета по бюджету от 27.11.2019 № 60/14 (об информации Правительства Пермского края о кадровом обеспечении системы здравоохранения Пермского края в целях повышения эффективности системы оказания медицинской помощи);

- об исполнении выписки из протокола заседания комитета по бюджету от 28.11.2018 № 41/12 (об информации Правительства Пермского края о текущем финансовом состоянии ПКГУП «Теплоэнерго» за I полугодие 2020 года).

На 01.07.2020 на контроле стояло 5 пунктов постановлений Законодательного Собрания Пермского края, снято с контроля 1 пункт постановления, осталось на контроле 4 пункта постановлений.

В отчетном периоде комитетом проводилась работа с проектами федеральных законов, обращениями граждан, входящей и исходящей корреспонденцией. Результаты отражены в приложении.

Председатель комитета

Е.В.Зырянова

Приложение \_  
к информации о работе  
комитета по бюджету  
за III квартал 2020 года

Мероприятие	Количество
Проведено заседаний комитета, в т.ч. выездных	5
Рассмотрено вопросов на заседаниях комитета	19
Принято решений на заседаниях комитета	19
Подготовлено комитетом вопросов к заседаниям Законодательного Собрания/ в т.ч. ко второму чтению	8/3
Количество рабочих групп, созданных и работающих при комитете/ в т.ч. ПДРГ	-
Проведено заседаний рабочих групп, в том числе: ПДРГ	-
Рассмотрено вопросов на заседаниях рабочих групп / подготовлено проектов законов и проектов постановлений	-
Рассмотрено поправок и предложений при подготовке проектов законов (постановлений) ко второму чтению	8
Проведено: круглых столов депутатских слушаний публичных слушаний	1
Подготовлено выездных заседаний Консультативного совета	-
Внесено законодательных инициатив комитета	-
Внесено законодательных инициатив депутатов комитета/ совместно с депутатами других комитетов	0/4
Объем документооборота: входящие документы: - в т.ч. проекты федеральных законов - в.т.ч. обращения исходящие документы	96 77 5 0 19
Постановления, находящиеся на контроле: - стояло на контроле пунктов - поставлено на контроль пунктов - снято с контроля пунктов - осталось на контроле пунктов	5 0 1 4